



## Совет Безопасности

Семьдесят четвертый год

Предварительный отчет

**8649**-е заседание

Вторник, 29 октября 2019 года, 10 ч 00 мин

Нью-Йорк

<i>Председатель:</i>	г-н Матжила/г-жа Пандор/г-жа Мапис-Нкакула . . . . .	(Южно-Африканская Республика)
<i>Члены:</i>	Бельгия . . . . .	г-н Пекстен де Бейтсверве
	Китай . . . . .	г-н Чжан Цзюнь
	Кот-д'Ивуар . . . . .	г-н Морико
	Доминиканская Республика . . . . .	г-н Трульольс Ябра
	Экваториальная Гвинея . . . . .	г-жа Меле Колифа
	Франция . . . . .	г-жа Геген/г-н де Ривьер
	Германия . . . . .	г-жа Мюнтеферинг
	Индонезия . . . . .	г-н Джани
	Кувейт . . . . .	г-н аль-Отейби
	Перу . . . . .	г-н Дуклос
	Польша . . . . .	г-жа Вронецкая
	Российская Федерация . . . . .	г-н Кузьмин
	Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии . . . . .	г-жа Пирс
	Соединенные Штаты Америки . . . . .	г-жа Крафт

## Повестка дня

## Женщины и мир и безопасность

На пути к успешному осуществлению повестки дня по вопросу о женщинах, мире и безопасности: переход от обязательств к достижениям в рамках подготовки к празднованию двадцатой годовщины принятия резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности

Доклад Генерального секретаря о женщинах и мире и безопасности (S/2019/800)

Письмо Постоянного представителя Южной Африки при Организации Объединенных Наций от 8 октября 2019 года на имя Генерального секретаря (S/2019/801)

\* Переиздано по техническим причинам 5 ноября 2019.

В настоящем отчете содержатся тексты выступлений на русском языке и тексты письменных переводов выступлений на других языках. Окончательный текст будет включен в *Официальные отчеты Совета Безопасности*. Поправки должны представляться только к текстам выступлений на языке подлинника. Они должны включаться в один из экземпляров отчета и направляться за подписью одного из членов соответствующей делегации на имя начальника Службы стенографических отчетов (Chief, Verbatim Reporting Service, room U-0506). Отчеты с внесенными в них поправками будут переизданы в электронной форме и размещены в Системе официальной документации Организации Объединенных Наций (<http://documents.un.org>).

19-33811 (R)

Документ  
расширенного доступаПросьба отправить  
на вторичную переработку

*Заседание открывается в 10 ч 05 мин.*

## Утверждение повестки дня

*Повестка дня утверждается.*

## Женщины и мир и безопасность

**На пути к успешному осуществлению повестки дня по вопросу о женщинах, мире и безопасности: переход от обязательств к достижениям в рамках подготовки к празднованию двадцатой годовщины принятия резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности**

**Доклад Генерального секретаря о женщинах и мире и безопасности (S/2019/800)**

**Письмо Постоянного представителя Южной Африки при Организации Объединенных Наций от 8 октября 2019 года на имя Генерального секретаря (S/2019/801)**

**Председатель (говорит по-английски):** Я хотел бы тепло приветствовать Генерального секретаря, министров и других уважаемых представителей, присутствующих в зале Совета Безопасности. Их участие в сегодняшнем заседании подчеркивает важность обсуждаемой темы.

На основании правила 37 временных правил процедуры Совета я приглашаю принять участие в этом заседании представителей Албании, Аргентины, Армении, Австралии, Австрии, Азербайджана, Бахрейна, Бангладеш, Бразилии, Канады, Колумбии, Коста-Рики, Хорватии, Чешской Республики, Дании, Джибути, Эквадора, Египта, Сальвадора, Эстонии, Эфиопии, Фиджи, Грузии, Греции, Гватемалы, Венгрии, Индии, Исламской Республики Иран, Ирландии, Израиля, Италии, Японии, Иордании, Казахстана, Кении, Латвии, Ливана, Либереи, Лихтенштейна, Литвы, Люксембурга, Мальты, Мексики, Черногории, Марокко, Мьянмы, Намибии, Непала, Нидерландов, Нигерии, Северной Македонии, Норвегии, Пакистана, Панамы, Филиппин, Португалии, Катар, Республики Корея, Румынии, Руанды, Сан-Марино, Сьерра-Леоне, Словакии, Словении, Испании, Судана, Швеции, Швейцарии, Таиланда, Туниса, Турции, Объединенных Арабских Эмиратов, Уругвая и Вьетнама.

На основании правила 39 временных правил процедуры Совета я приглашаю принять участие в этом заседании следующих докладчиков: Директора-исполнителя Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин г-жу Фумзиле Мламбо-Нгкуку; Специального посланника Африканского союза по вопросу о женщинах, мире и безопасности г-жу Бинету Диоп; г-жу Лину Экомо, которая выступит от имени Африканской сети по вопросам участия женщин в предотвращении конфликтов и посредничестве в пользу мира и Африканской сети женщин-лидеров; и активистку гражданского общества, лидера общины г-жу Алаа Салах.

На основании правила 39 временных правил процедуры Совета я также приглашаю принять участие в этом заседании Специального представителя Генерального секретаря НАТО по вопросам женщин и мира и безопасности г-жу Клэр Хатчинсон; главного советника по гендерным вопросам и осуществлению резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций о женщинах и мире и безопасности Европейской внешнеполитической службы Ее Превосходительство г-жу Мару Маринаки; Постоянного наблюдателя от Лиги арабских государств при Организации Объединенных Наций Его Превосходительство г-на Маджида Абд аль-Фаттаха Абд аль-Азиза; и старшего советника по гендерным вопросам Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе г-жу Амарсанаа Дарисурен.

В соответствии с временными правилами процедуры и сложившейся в этом отношении практикой я предлагаю Совету пригласить принять участие в этом заседании Постоянного наблюдателя от Святого Престола, имеющего статус государства-наблюдателя при Организации Объединенных Наций.

Поскольку возражений нет, решение принимается.

Совет Безопасности приступает к рассмотрению пункта своей повестки дня.

Я хотел бы обратить внимание членов Совета на документ S/2019/800, в котором содержится доклад Генерального секретаря о женщинах и мире и безопасности, и на документ S/2019/801, в котором содержится письмо Постоянного представителя

Южной Африки от 8 октября 2019 года на имя Генерального секретаря, препровождающее концептуальную записку по рассматриваемому вопросу.

На рассмотрении членов Совета находится также документ S/2019/841, в котором содержится текст проекта резолюции, представленного Арменией, Австралией, Канадой, Данией, Грузией, Индонезией, Ирландией, Иорданией, Либерией, Марокко, Северной Македонией, Норвегией, Филиппинами, Португалией, Республикой Корея, Сан-Марино, Южной Африкой, Швейцарией, Тунисом, Турцией, Объединенными Арабскими Эмиратами и Уругваем.

Совет готов приступить к голосованию по находящемуся на его рассмотрении проекту резолюции. Я ставлю проект резолюции на голосование.

*Проводится голосование поднятием руки.*

*Голосовали за:*

Бельгия, Китай, Кот-д'Ивуар, Доминиканская Республика, Экваториальная Гвинея, Франция, Германия, Индонезия, Кувейт, Перу, Польша, Российская Федерация, Южная Африка, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки

**Председатель** (*говорит по-английски*): За проект резолюции подано 15 голосов. Проект резолюции принимается единогласно в качестве резолюции 2493 (2019).

Сейчас я предоставляю слово тем членам Совета, которые желают выступить с заявлениями по только что принятой резолюции.

**Г-жа Крафт** (Соединенные Штаты Америки) (*говорит по-английски*): Соединенные Штаты присоединяются к другим государствам-членам и выражают поддержку резолюции 2493 (2019) о женщинах и мире и безопасности. Мы по-прежнему глубоко привержены решению этого вопроса. Я воздаю должное Южной Африке за дух сотрудничества, с которым она руководила этим процессом.

Однако в резолюции упоминаются предыдущие документы, в которых содержатся ссылки на сексуальное и репродуктивное здоровье. Должна отметить, что мы не можем одобрить ссылки на сексуальное и репродуктивное здоровье, любые

ссылки на безопасное прерывание беременности или формулировки, в которых поощрялся бы аборт или предлагалось бы право на аборт. Соединенные Штаты неоднократно четко заявляли о том, что в соответствии с Программой действий Международной конференции по народонаселению и развитию 1994 года и ее докладом мы не признаем аборт в качестве метода планирования семьи и не поддерживаем его в наших глобальных инициативах по оказанию помощи женщинам.

Организация Объединенных Наций не должна придерживаться позиции поощрения или предложения права на аборт в своей гуманитарной деятельности или деятельности в области развития. Новая резолюция по вопросу о женщинах и мире и безопасности дает возможность высветить большой личный риск, с которым сталкиваются женщины, и подчеркнуть важность усилий по обеспечению поддержки и защиты женщин-миротворцев. Мы удовлетворены тем, что эта резолюция включает элементы повестки дня по вопросам женщин и мира и безопасности, касающиеся поддержания мира, поскольку, как мы все знаем, женщины повышают эффективность миротворческих миссий.

Однако эта резолюция не возлагает на Совет обязанность использовать все его возможности для оказания поддержки женщинам, которые ежедневно рискуют своей жизнью во имя построения мира. В резолюции также не затрагиваются ключевые аспекты Декларации о совместных обязательствах в отношении операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, в которой подчеркивается, что государства-члены должны коллективно обеспечивать учет гендерной проблематики на всех этапах мирных процессов.

Хотя мы высоко оцениваем тот факт, что в резолюции упоминается общесистемная стратегия обеспечения гендерного паритета, мы разочарованы тем, что в ней не освещаются те аспекты этой стратегии, которые направлены на увеличение числа женщин в воинских и полицейских контингентах операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Каждый из нас должен добиваться устранения барьеров, до сих пор стоящих на пути женщин-миротворцев, и преодолевать эти барьеры в наших структурах. Мы по-прежнему на-

стоятельно призываем все страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, принимать и поощрять стратегии, направленные на достижение этих целей.

**Г-жа Пирс** (Соединенное Королевство) (*говорит по-английски*): Соединенное Королевство с радостью проголосовало за резолюцию 2493 (2019), предложенную сегодня Южной Африкой, и мы весьма признательны Вам, г-н Председатель, за Ваши усилия по обеспечению консенсуса в Совете по этой резолюции и за усилия Вашего представительства.

Мы приветствуем тот факт, что в этой резолюции большое внимание уделяется осуществлению. Осуществление является главным приоритетом Соединенного Королевства в вопросе о женщинах и мире и безопасности в преддверии двадцатой годовщины принятия резолюции 1325 (2000) в следующем году. Мы считаем, что сегодняшняя резолюция представляет собой заключительный импульс, который Совет должен придать процессу осуществления. По мнению Соединенного Королевства, теперь мы должны сосредоточиться на реализации амбициозной цели, заключающейся во всесторонней реализации существующих рамок резолюций о женщинах и мире и безопасности, а не на подготовке еще большего числа документов.

Переходя к самому тексту, мы поддерживаем подтвержденный в нем призыв Совета к полному — и я подчеркиваю слово «полному» — осуществлению резолюции 1325 (2000) и призыв к расширению участия государств-членов и учреждений Организации Объединенных Наций, а также к усилению поддержки гражданского общества.

Акцент на полное осуществление — и я вновь подчеркиваю слово «полное» — имеет жизненно важное значение. Разрыв между поставленными задачами и их реальным осуществлением четко прослеживается во всей повестке дня по вопросам женщин и мира и безопасности. Мы не видим достаточного прогресса в деле обеспечения конструктивного участия женщин, увеличения числа женщин в миротворческой деятельности и разработки эффективных мер реагирования на сексуальное насилие в условиях конфликта.

Во всех случаях необходимо включать услуги по охране сексуального и репродуктивного здоровья. Я знаю, что не все государства-члены согласны

с этим, но с точки зрения Соединенного Королевства услуги в области сексуального и репродуктивного здоровья являются неотъемлемой составляющей государственных услуг для женщин во всех странах и жизненно важной частью обеспечения того, чтобы женщины могли играть действительно равную роль в строительстве своих стран. Мы приветствуем выраженную в резолюции поддержку в деле создания безопасных и благоприятных условий для гражданского общества, а также упоминание важности финансирования, которое мы считаем необходимым для того, чтобы организации и отдельные лица выполняли свою работу без какого-либо вмешательства и без страха.

Однако я должна выразить разочарование Соединенного Королевства тем, что Совет не воспользовался этой возможностью для того, чтобы разработать более масштабную по своему охвату резолюцию.

Во-первых, мы считаем, что резолюция открыла бы новые перспективы, если бы в нее были включены четкие формулировки, касающиеся правозащитниц и их защиты и безопасности. Работа правозащитниц имеет важнейшее значение для функционирования демократии, а также для достижения и поддержания мира.

Во-вторых, мы сожалеем, что в текст не удалось включить более широкое признание роли гражданского общества в процессе осуществления. Мы много говорим об осуществлении в ходе заседаний и мероприятий в Нью-Йорке, однако гражданское общество, и особенно женщины на низовом уровне, несут ответственность за то, чтобы резолюции Совета претворялись в реальность на местах. Они действуют на передовой, и они нуждаются в более широком признании и поддержке для осуществления более масштабных и эффективных преобразований.

**Г-н Пекстен де Бёйтсверве** (Бельгия) (*говорит по-французски*): Бельгия поздравляет Южную Африку с принятием резолюции 2493 (2019) о женщинах и мире и безопасности. Наш голос в поддержку этой резолюции отражает полную приверженность нашей страны соответствующей повестке дня и расширению прав и возможностей женщин. Накануне двадцатой годовщины принятия резолюции 1325 (2000) мы приветствуем акцент на важности выполнения наших совместных обязательств.

Однако мы сожалеем о том, что сегодня не удалось принять резолюцию, в которой подчеркивалась бы ключевая роль правозащитников в деле реализации повестки дня по вопросам женщин и мира и безопасности. Кроме того, мы сожалеем о том, что Совет Безопасности оказался не в состоянии призвать страны к принятию мер по защите гражданского общества и обеспечению права на критическое мышление и свободное выражение мнений.

Как и в ходе предыдущих прений в Совете по связанным с этим вопросам, мы также хотели бы подчеркнуть: совершенно очевидно, что для полного осуществления резолюций по вопросу о женщинах и мире и безопасности необходимо обеспечить полное выполнение всех положений всех резолюций Совета Безопасности, имеющих отношение к этому пункту повестки дня, в том числе по вопросам сексуального и репродуктивного здоровья.

В этой связи рассчитываем на взаимодействие со всеми государствами-членами в течение следующего года, когда мы будем отмечать двадцатую годовщину резолюции 1325 (2000).

**Г-жа Мюнтеферинг** (Германия) (*говорит по-английски*): Мы благодарим Южную Африку за привлечение внимания к такой важной теме, как женщины и мир и безопасность, в сегодняшней резолюции 2493 (2019). Приняв эту резолюцию, Совет Безопасности вновь подчеркнул ту важную роль, которую он придает полному, равноправному и значимому участию женщин в предотвращении конфликтов, мирных процессах, а также в оказании чрезвычайной помощи и усилиях по восстановлению. Это уже десятая резолюция, принятая Советом Безопасности по вопросу о женщинах и мире и безопасности, который является для Германии приоритетным с момента принятия самой первой резолюции 19 лет назад. Мы согласны с тем, что практическая реализация является ключевым фактором в достижении прогресса, но нам еще предстоит пройти долгий путь.

Эта резолюция напоминает нам, что мы как государства-члены должны удвоить свои усилия для обеспечения полного осуществления резолюции 1325 (2000) и всех последующих резолюций, посвященных проблематике женщин и мира и безопасности, с учетом всех их положений. В этой резолюции особо отмечается важнейший элемент осуществления повестки дня по вопросу о женщи-

нах, мире и безопасности, а именно роль гражданского общества. Сюда относятся международные и местные неправительственные организации, формальные и неформальные сообщества женщин-лидеров, женщины-миротворцы, политические деятели и правозащитники из числа женщин, все из которых играют незаменимую роль в осуществлении повестки дня по вопросу о женщинах, мире и безопасности.

Мы глубоко обеспокоены нападениями и репрессиями в отношении активистов женского движения, правозащитников и гражданского общества в целом, а также тем, что некоторые государства принимают целенаправленные меры для противодействия осуществлению повестки дня по вопросу о женщинах, мире и безопасности и поощрению универсального характера всех прав человека. Мы выступаем против подобных усилий вместе со многими государствами — членами Совета и Организации Объединенных Наций — как мы слышали об этом от представителей Бельгии и Соединенного Королевства — и представителями гражданского общества.

**Г-жа Геген** (Франция) (*говорит по-французски*): Франция благодарит Южную Африку за усилия, которые она прилагает в сложных условиях, и приветствует единство Совета Безопасности. Это — очередная победа в осуществлении повестки дня по вопросу о женщинах, мире и безопасности, двадцатую годовщину принятия которой мы будем отмечать в следующем году. Франция приветствует тот факт, что в резолюции 2493 (2019) содержится призыв к всестороннему выполнению всех посвященных этой проблематике резолюций, которые дополняют друг друга и осуществлению всех положений которых Франция привержена.

Мы хотели бы, чтобы в полной мере признавалась роль гражданского общества и женщин-правозащитников. В самом деле, как можно представить осуществление повестки дня по вопросу о женщинах, мире и безопасности без представителей гражданского общества и тех женщин на местах, которые стремятся изменить статус-кво, чтобы занять по праву принадлежащее им положение?

Вызывает сожаление тот факт, что Совет Безопасности по-прежнему не обсуждает важнейший вопрос сексуального и репродуктивного здоровья и прав, без реализации которых права женщин про-

должают оставаться под угрозой, а мы не можем удовлетворить даже самые основные потребности лиц, пострадавших от сексуального насилия во всем мире.

В заключение я хотела бы вновь подтвердить, что Франция будет и далее выступать в поддержку — и требовать — полного осуществления повестки дня по вопросу о женщинах, мире и безопасности, включая все соответствующие резолюции.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово Генеральному секретарю Его Превосходительству г-ну Антониу Гутерришу.

**Генеральный секретарь** (*говорит по-английски*): Вопрос о женщинах и мире и безопасности, безусловно, является одним из приоритетов Организации Объединенных Наций в целом. Об этом свидетельствуют многочисленные принимаемые Советом Безопасности резолюции, включая историческую резолюцию 1325 (2000) и множество последовавших за ней решений. Об этом свидетельствует повсеместное признание той важнейшей роли, которую женщины должны играть в предотвращении и урегулировании конфликтов. И об этом также свидетельствуют наши заседания, посвященные обсуждению этого вопроса. Именно в ходе этих заседаний в зале собирается больше всего людей, а в списке ораторов фигурирует больше всего имен. Сегодня — не исключение.

Учитывая столь решительную поддержку и единую позицию по этому вопросу, стороннему наблюдателю может показаться, что ситуация существенно улучшается. Однако — и этот факт прискорбен, но мы должны говорить как есть — приверженность, о которой неизменно заявляют за этим столом, не влечет за собой реальных изменений по всему миру. Эти изменения недостаточны или происходят недостаточно быстро. Перемены происходят слишком медленными темпами как для женщин и девочек, чья жизнь зависит от этого, так и для того, чтобы наши усилия по поддержанию международного мира и безопасности были по-настоящему эффективны.

Сейчас, спустя почти два десятилетия после принятия резолюции 1325 (2000), женщины по-прежнему оказываются исключены из многих мирных и политических процессов. В принимаемых мирных соглашениях отсутствуют положения, учи-

тывающие потребности и приоритеты женщин и девочек. Женские организации получают ничтожно малую долю от общего объема двусторонней помощи нестабильным и затронутым конфликтом странам — 0,2 процента. Число нападений на участниц правозащитной, гуманитарной и миротворческой деятельности продолжает расти. Сексуальное и гендерное насилие по-прежнему используется в качестве орудия войны, и жертвы такого насилия остаются без доступа к правосудию и поддержке. Только в этом году миллионы женщин и девочек испытывали потребность в жизненно важных услугах в области сексуального и репродуктивного здоровья, и еще миллионы нуждались в мерах по предотвращению сексуального и гендерного насилия. Кроме того, растет число вооруженных групп, для которых гендерное неравенство является стратегической целью, а женоненавистничество — одним из основных элементов идеологии. И, конечно, мы знаем, что женщины и девочки по-прежнему страдают от общих последствий конфликта. Приведу лишь один пример: на северо-востоке Сирии от недавних вспышек насилия спасаются бегством тысячи женщин и детей. Однако, несмотря на длинный перечень этих мрачных фактов, мы не намерены сдаваться. Для меня это абсолютный приоритет.

Мы можем сообщить и о некоторых достигнутых успехах. В Йемене, где женщины не были включены в состав участников официальных раундов консультаций, моим Специальным посланником была учреждена техническая консультативная группа из йеменских женщин, с тем чтобы мнения женщин в Йемене были учтены. В Гвинее-Бисау в прошлом году женщины при поддержке Фонда миростроительства сыграли непосредственную роль в преодолении политического тупика. Они возглавили беспрецедентную кампанию за принятие законов о равенстве, в соответствии с которыми доля женщин в списках кандидатов должна составлять не менее 36 процентов, и они сыграли ключевую роль в успешном проведении выборов в этом году. Было зарегистрировано рекордное число женщин-кандидатов и избирателей, и в стране был достигнут гендерный паритет на министерских должностях. В Сирии женщины составляют примерно 30 процентов членов нового Конституционного комитета, причем некоторые из них представляют Консультативный совет женщин, все эти годы работающий на благо мира.

В рамках самой Организации Объединенных Наций Департамент по политическим вопросам и вопросам миростроительства и Департамент миротворческих операций осуществляют новую, более активную политику в отношении женщин и мира и безопасности. В рамках таких усилий всем главам специальных политических миссий и моим специальным посланникам поручено регулярно отчитываться о своей работе по поощрению прямого участия женщин на всех этапах мирных процессов таким образом, который позволяет им реально влиять на их результаты. Цель, касающаяся женщин и мира и безопасности, теперь включена во все договоры со старшими руководителями, имеющими отношение к мандатам в области мира и безопасности. В рамках наших операций по поддержанию мира мы стремимся положить конец сексуальной эксплуатации и надругательствам и расширить участие женщин. Количество случаев сексуальной эксплуатации и надругательств сократилось вдвое, и нам наконец-то удалось увеличить долю женщин в составе военного и полицейского компонентов наших операций. Я назначил еще больше женщин на должности глав и заместителей глав миссий, и мы принимаем чрезвычайные меры для достижения гендерного баланса.

Женщины и мир и безопасность являются одним из восьми приоритетных направлений нашей инициативы «Действия в поддержку миротворчества», к которой в настоящее время присоединились более 150 стран. Я также просил миротворческие и специальные политические миссии усовершенствовать свои механизмы отслеживания угроз и актов насилия в отношении активистов, включая женщин-правозащитниц, и представления соответствующей отчетности, чтобы это расценивалось как один из первых признаков назревания конфликта или нестабильности. Без гендерного анализа мы работаем лишь с частичной информацией и не можем предвидеть и эффективно реагировать на первые тревожные признаки.

Сегодня мы признаем как то, что мы добились прогресса, так и то, что много еще предстоит сделать. Когда мы не оправдываем возложенные на нас ожидания, от последствий страдают женщины, девочки и все члены общества. Неспособность защитить права женщин и принципы повестки дня по вопросам женщин и мира и безопасности

обходится очень дорого. Давайте же сообща добьемся изменения отношения к этой проблеме и через практические меры улучшим ситуацию на местах.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Я благодарю Генерального секретаря за его выступление.

Сейчас я предоставляю слово г-же Мламбо-Нгкуке.

**Г-жа Мламбо-Нгкука** (*говорит по-английски*): Женщины, затронутые конфликтом, и те, кого волнуют проблемы женщин и мира и безопасности, выступают с единым посланием, — будь то женщины в Афганистане, Ливии, Судане, Бурунди, Филиппинах, Демократической Республике Конго, Йемене или Колумбии; будь то курдские или езидские женщины, молодые женщины, которые приехали сюда на этой неделе, или глобальные координаторы по вопросам женщин и мира и безопасности из разных стран; будь то женщины-миротворцы, как женщины из Южной Африки, которые вчера рассказали нам свои трогательные истории, подчеркнув необходимость увеличения числа женщин среди негражданского персонала, — все они громко заявляют об одном и том же: прогресс идет слишком медленно, политическая воля недостаточно сильна, а действия, идущие вразрез с потребностями и интересами женщин, ставят под угрозу достигнутый нами прогресс и отталкивают еще дальше тех, кто больше всего нуждается в наших решительных действиях и поддержке. И все это происходит, несмотря на все добрые слова, соглашения, дискуссии и мероприятия. Изменения не настолько реальны, насколько это необходимо.

Выступая сегодня в Совете Безопасности, я настоятельно призываю прислушаться к голосам этих женщин. В ходе обсуждений доклада Генерального секретаря (S/2019/800) мы должны стремиться преодолеть разрыв между словами и действиями, о котором говорил Генеральный секретарь. Хотя мы сходимся по большому числу вопросов, вместе мы не продвинулись вперед так далеко, как хотелось бы. Заявления государств-членов и региональных и международных организаций о поддержке деятельности по вопросам женщин и мира и безопасности риторически расходятся с реальными делами.

Сегодня хорошо известно, что существует взаимосвязь между гендерным неравенством и преданностью общества к гражданским или

межгосударственным конфликтам. Была также установлена связь между участием женщин и более прочным миром. Вместе с тем, мы все еще живем в мире, который терпит и оправдывает ситуацию, когда женщины остаются исключены из мирных и политических процессов и институтов. Растет число актов насилия не почве женоненавистничества. Мы наблюдаем рекордные уровни политического насилия в отношении женщин. Сексуальное насилие по-прежнему используется в качестве орудия войны и террора, и жертвы такого насилия остаются без правосудия и поддержки, а поддержка, в которой они нуждаются, порой даже сводится к минимуму решениями, которые мы принимаем здесь. После конфликта меры по восстановлению экономического благосостояния женщин ограничиваются главным образом микрокредитованием и поддержкой микропредпринимательства, тогда как крупномасштабными проектами по восстановлению занимаются мужчины, которые преимущественно и получают всю выгоду от таких усилий. Неоднократные призывы феминистских организаций к разоружению, контролю над вооружениями и перенаправлению военных расходов на социальные цели до сих пор остаются без ответа. Как отметила на прошлой неделе помощник Генерального секретаря Оса Регнер, создается впечатление, что использовать оружие легче, чем доставлять чистую воду и снабжать энергией или помогать женщинам на северо-востоке Нигерии восстанавливаться от регулярных потрясений. Можно привести очень много примеров людей, которые должны бы извлекать пользу из этой резолюции, хотя в реальности этого не происходит.

В прошлом году Генеральный секретарь поручил Структуре «ООН-женщины» организовать проведение независимой оценки прогресса в деле осуществления рекомендаций по гендерным вопросам, вынесенных по итогам трех исследований по вопросам мира и безопасности, проведенных Организацией Объединенных Наций в 2015 году. Выводы по итогам такой оценки кратко изложены в докладе Генерального секретаря. Из общего числа рекомендаций, касающихся непосредственно Организации Объединенных Наций, 50 процентов выполнены или выполняются, а в отношении 10 процентов наблюдается регресс или отсутствие прогресса. В период 1990–2018 годов менее 20 процентов мирных соглашений содержали положения, касающиеся

женщин или гендерной проблематики, и в прошлом году ни одно из соглашений, достигнутых в рамках возглавляемых Организацией Объединенных Наций процессов, не содержало таких положений. Осуществляемые под руководством Организации Объединенных Наций процессы также получают поддержку государств-членов; поэтому мы вместе несем ответственность за достижение лучших результатов.

Многие страны, представители которых выступят здесь сегодня, щедро поддерживают посреднические усилия и усилия по проведению мирных переговоров. Но необходимо также, чтобы все эти страны также активно выступали за обеспечение полноценного участия высококвалифицированных женщин, готовых решать стоящие на повестке дня задачи. Нам необходимо, чтобы они требовали прямого и значимого участия женщин на всех этапах мирных переговоров.

Отсутствие женщин за столом мирных переговоров по-прежнему является обычным явлением, но это уже не остается незамеченным. Среди партнеров, поддерживающих мирные переговоры, женщин либо нет, либо очень мало. Это происходит не потому, что мы не стараемся. В настоящее время менее восьми процентов соглашений, достигнутых в рамках всех текущих мирных процессов, содержат положения, касающиеся гендерных аспектов, по сравнению с 39 процентами в 2015 году. В недавнем прошлом даже в тех случаях, когда в соглашения включались конкретные гендерные положения, их осуществление было проблематичным.

Мирное соглашение 2016 года в Колумбии является историческим соглашением, а для его заключения были приложены огромные усилия. Однако проведенный недавно анализ показывает, что работа по реализации около половины положений соглашения, касающихся гендерной проблематики, не была начата и что гендерные положения осуществляются еще более медленными темпами, чем остальные.

Вместе с тем, у меня есть обнадеживающие новости, и я признаю, что нехорошо выступать с таким мрачным докладом. В ходе независимой оценки были выявлены области, где был достигнут прогресс, такие как более всесторонний учет гендерных аспектов в ходе деятельности по предупреждению насильственного экстремизма. Впрочем, еще



отмечаются проблемы, заключающиеся в том, что национальное антитеррористическое законодательство зачастую негативно сказывается на деятельности женских организаций гражданского общества. В докладе Генерального секретаря содержится настоятельный призыв к государствам-членам пересмотреть такое законодательство и принять меры.

Структура «ООН–женщины» только что поддержала два исследовательских проекта, проведенных университетом Монаша в четырех странах: Индонезии, Филиппинах, Бангладеш и Ливии. Во всех четырех странах враждебное сексистское отношение к женщинам оказалось тем фактором, который был связан с поддержкой насильственного экстремизма наиболее тесно — гораздо больше, чем с показатели возраста, степени религиозности, уровня образования или занятости. Это важный вывод, особенно ввиду того, что в ходе подавляющего большинства исследований по вопросу терроризма не учитывается гендерная проблематика. Мы высоко ценим тесное сотрудничество между учреждениями, работающими в этой области, и признательны государствам-членам, которые сотрудничают с нами.

Кроме того, с 2015 года на 50 процентов возросло число стран, принявших национальный план действий по вопросам женщин и мира и безопасности. Мы приветствуем эти страны и высоко оцениваем их достижения. Однако они по-прежнему составляют менее половины стран мира, и лишь 22 процента всех планов содержали бюджет на момент их принятия. Мы настоятельно призываем страны, недавно принявшие такие планы, обеспечить их финансирование.

Расширение экономических прав и возможностей женщин имеет ключевое значение для поддержания мира. Женщинам необходимо уделять приоритетное внимание в усилиях, предпринимаемых для реагирования на кризисы и планирования деятельности по установлению мира. В условиях войн малой интенсивности жизнь женщин, лишенных крова, продовольствия и поддержки в удовлетворении потребностей в области образования и здравоохранения, продолжает стоять на месте. Дискриминация в отношении женщин в плане предоставления им доступа к активам и производственным ресурсам в любой стране ущемляет их права человека и делает их уязвимыми перед лицом крайней

нищеты, гендерного насилия и торговли людьми. Члены их семей тоже сталкиваются с риском оказаться вовлеченными в террористическую деятельность или подвергнуться опасности.

Исключение женщин из процессов принятия решений, политической экономии иностранной помощи и восстановления и оживления экономики — это часть той проблемы, которую Совет Безопасности вполне способен решить, и совместными усилиями мы можем сдвинуть дело с мертвой точки. В нестабильных и пострадавших от конфликтов странах оплачиваемым трудом занимаются лишь 4 из 10 женщин по сравнению с 7 из 10 мужчин. Поэтому создание возможностей для трудоустройства женщин имеет исключительное значение. В странах, переживающих затяжные кризисы, таких как Афганистан, Сирия и Йемен, разрыв в уровне занятости мужчин и женщин составляет 50–60 процентных пунктов. Несмотря на это, в 2016 и 2017 годах непосредственно женским организациям направлялось всего 0,2 процента от общего объема двусторонней помощи, оказываемой нестабильным и пострадавшим от конфликтов странам.

Решающее значение имеют также прямые капиталовложения в развитие потенциала женщин. В 2018 году общемировые военные расходы достигли 1,8 трлн долл. США. Часть этой суммы пошла на обострение кризисов как раз в тех нестабильных странах, которым мы должны оказывать помощь на основании резолюции 1325 (2000). Важно отметить, что общая доля помощи на цели поощрения в той или иной форме гендерного равенства возросла до 42,6 процента, что выше, чем когда-либо прежде, однако на реализацию программ, главная цель которых заключается в исправлении положения дел в плане равенства полов и в расширении прав и возможностей женщин, направляется менее 5 процентов этой помощи. Такую поддержку оказывает лишь небольшая группа стран, которая вполне могла бы быть расширена.

По состоянию на сегодняшний день лишь немногие подразделения Организации Объединенных Наций взяли на себя обязательства достичь минимальных целевых показателей, касающихся распределения и расходования средств на цели обеспечения гендерного равенства. Положительным примером в этом отношении остается Фонд миростроительства, что является результатом последо-

вательного отстаивания этого дела старшим руководством, а также совместных усилий, из которых мы все можем извлечь соответствующие уроки. В своем докладе о женщинах и мире и безопасности Генеральный секретарь настоятельно призывает структуры Организации Объединенных Наций в следующем году определить контрольные показатели и создать механизмы подотчетности. Активная поддержка со стороны Совета Безопасности могла бы быть весьма полезна на этом направлении.

Я хотела бы также просить членов Совета уделить внимание вопросу, касающемуся участия женщин во всех мирных процессах и их интеграции в такие процессы, а также включения женщин в состав сформированных вооруженных сил. Это один из важных компонентов резолюции 1325 (2000), и члены Совета могут также делать больше для того, чтобы помочь нам обеспечить ее соблюдение и осуществление.

Как я уже говорила в прошлом году, Организации Объединенных Наций и государствам-членам не следует оказывать поддержку тем мирным процессам, из которых женщины исключены, поскольку если они займут твердую позицию в этом отношении, то положение дел изменится. Мы знаем, что шансы таких процессов на обеспечение прочного мира весьма ограничены. Поэтому Совету необходимо решительно вмешиваться в это дело. Таким образом, решение не обеспечивать участие женщин может означать, что мы решаем поступиться нашим общим стремлением к прочному миру.

Завтра большинство присутствующих здесь представителей примут участие в работе глобального форума в интересах лиц, переживших насилие в условиях конфликта, который пройдет под руководством лауреатов Нобелевской премии Дени Муквеге и Надии Мурад, а также моей коллеги Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта Прамилы Паттен. Благодаря многочисленным усилиям, приложенным за последнее десятилетие, это перестало быть темой, которую больше всего в истории обходили молчанием. Мы знаем, что женщины — это не только жертвы. Они продолжают вести за собой и отстаивать свои права даже после пережитых ими ужасов. Надия служит живым доказательством жизнестойкости женщин, преодолевающих все превратности судьбы, и я даю

высокую оценку ее вкладу, который она вносит в партнерстве с Управлением Верховного комиссара по правам человека, Международным уголовным судом, проектом «Быстрое реагирование правосудия» и другими в обеспечение тщательного расследования и документальной регистрации подобного рода преступлений. Я хочу быть уверенной в том, что по мере нашего продвижения вперед и подготовки к празднованию в следующем году двадцатой годовщины принятия резолюции нам удастся за оставшийся год устранить некоторые из пробелов в ее осуществлении.

Через несколько минут Совет заслушает мнения и рассказы нескольких женщин. Алаа Салах из Судана является одной из многих женщин, направляющих в своей стране процесс преобразований. Она представляет отважных молодых женщин. Совет услышит рассказ конголезских женщин о тех препятствиях, с которыми они столкнулись в плане обеспечения их представленности в политических процессах в преддверии первых в стране выборов, состоявшихся в 2011 году. Члены Совета также услышат о женщинах Южного Судана, а в прошлом они уже слышали выступления афганских, ливийских и йеменских женщин, требующих уважения прав женщин и обеспечения их конструктивного участия в переговорах и процессах принятия решений, которые определяют будущее их стран.

Всего несколько месяцев назад, в Международный женский день, одна из членов Коалиции южносуданских женщин Анджелина Ниаджима Симон Джиал заявила в Совете:

«С нами должны не только советоваться: нас должны слышать. Всякий раз, когда мы говорим об усилении напряженности или о необходимости оказания помощи, мы руководствуемся нашим пониманием местной специфики» (S/PV.8480, с. 7).

Доверие к Совету велико, равно как и возлагаемые на него надежды, и я надеюсь, что мы сможем их оправдать. Давайте же до октября 2020 года, когда будет отмечаться двадцатая годовщина принятия резолюции 1325 (2000), предпримем решительные шаги для устранения пробелов в ее осуществлении. Именно об этом просят нас женщины. Даже за год мы можем сделать многое. Действия Совета могут придать дополнительный импульс этому делу и послужить примером политического мужества, а не

просто мужества людей, которые могут потерять гораздо больше, чем предложить. Все вместе мы способны принять необходимые меры.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Я благодарю г-жу Мламбо-Нгкуку за ее брифинг.

Теперь я предоставляю слово г-же Диоп.

**Г-жа Диоп** (*говорит по-английски*): Позвольте мне поздравить Вас, г-жа Председатель, и через Вас Южноафриканскую Республику с вступлением на пост Председателя Совета Безопасности в октябре, когда мы отмечаем очередную годовщину принятия резолюции 1325 (2000). Я благодарю Вас за направленное мне приглашение кратко проинформировать Совет в моем качестве Специального посланника Председателя Комиссии Африканского союза (АС) о ходе осуществления в Африке повестки дня по вопросу о женщинах, мире и безопасности. От имени Председателя Комиссии Его Превосходительства г-на Муссы Факи Махамата я желаю Вам всяческих успехов в проводимой под Вашим руководством работе в этом месяце, посвященном проблематике женщин и мира и безопасности.

Двенадцать дней назад Совет мира и безопасности АС провел свою ежегодную открытую сессию по вопросу о женщинах, мире и безопасности. Официальное закрепление этого вопроса в его повестке дня явно свидетельствует о том внимании, которое Совет мира и безопасности уделяет проблематике, касающейся женщин и мира и безопасности. Так, в мае 2018 года Совет мира и безопасности утвердил континентальную систему оценки результатов в деле отчетности и контроля за осуществлением повестки дня по вопросу о женщинах, мире и безопасности, с тем чтобы оказать государствам-членам содействие в ускорении ее осуществления и сделать представление отчетности частью проводимых на глобальном уровне дискуссий, посвященных продвижению этой повестки дня. В ходе открытой сессии я представила первый доклад Председателя Комиссии, составленный на основе данных, представленных государствами-членами с использованием континентальной системы оценки результатов. На сессии присутствовала также Директор-исполнитель Структуры «ООН–женщины», которая выступила перед Советом с заявлением по этому вопросу. Среди основных положений доклада можно отметить следующие.

Африка по-прежнему лидирует в принятии национальных планов действий по вопросу о женщинах, мире и безопасности. На данный момент соответствующие национальные планы действий приняты 25 африканскими странами, что составляет 30 процентов от общего числа таких планов, принятых во всем мире. Кроме того, Южная Африка недавно организовала форум по утверждению ее собственного национального плана действий, и я уверена, что вскоре он будет принят. В ходе недавней разработки национальных планов действий в Африке были учтены уроки, извлеченные в процессе осуществления первых национальных планов действий. К числу таких уроков относятся важность того, чтобы ведущую роль взяли на себя ведомства, ответственные за обеспечение безопасности, а также необходимость признания общесекторальной ответственности за финансирование этой повестки дня.

Несмотря на то, что мы располагаем передовыми инструментами для осуществления повестки дня, темпы прогресса в этом деле по-прежнему оставляют желать лучшего. Из 25 стран только семь смогли обеспечить представленность женщин в парламенте на уровне 30 процентов и только две смогли достичь паритета в кабинете министров. Насилие в отношении женщин, в том числе использование женщин и девочек в качестве террористов-смертников, остается распространенным явлением, о чем свидетельствует ситуация в Сахеле и регионе бассейна озера Чад. Для развертывания женщин-миротворцев необходимо применять стратегии, учитывающие гендерную проблематику, что было отражено во вчерашнем заявлении Южной Африки, посвященном тяжелому положению развернутых в составе миротворческих миссий женщин, которые, несмотря ни на что, проявляют жизнестойкость и по-прежнему хотят внести вклад в укрепление мира на нашем континенте.

В докладе содержится призыв к государствам-членам применить континентальную систему оценки результатов, выявить пробелы, использовать накопленный передовой опыт и расширить масштабы деятельности, особенно в преддверии двадцатой годовщины принятия резолюции 1325 (2000) и с учетом инициативы АС «Заставим пушки замолчать к 2020 году» и форума «Пекин+25». К числу основных методов относится обеспечение участия женщин в мирных переговорах. Если мы посмотрим, кто сидит за столом таких перегово-

ров, мы увидим, что женщин там нет. Если мы обратим внимание на проходящее в настоящее время в Джубе обсуждение междоусобиц вопросов, мы увидим, что женщины в нем не участвуют. Именно поэтому Комиссией АС была создана Сеть африканских женщин, занимающихся предотвращением конфликтов и посредничеством, широко известная как «Фемвайз-Африка», с тем чтобы расширить роль женщин в посреднических процессах на всех уровнях, в том числе на уровне общин. Женщины-посредники были направлены в отделения связи АС в затронутых конфликтами странах. В то же время Программа АС по гендерным вопросам и вопросам мира и безопасности направляет советников по гендерным вопросам для укрепления потенциала в области гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин.

Что касается укрепления взаимосвязи между миром и развитием, то АС и Организация Объединенных Наций при поддержке Германии и Структуры «ООН-женщины» — и я выражаю благодарность моей доброй коллеге Фумзиле Мламбо-Нгкуке — объединили усилия для создания Африканской сети женщин-лидеров, которая представляет собой движение женщин-лидеров, призванное сыграть решающую роль в преобразовании континента в соответствии с Повесткой дня АС на период до 2063 года и Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. В рамках совместных миссий солидарности АС и Организация Объединенных Наций применяют ориентированный на действия подход, с тем чтобы заслушать мнения женщин на уровне общин и привлечь к их действиям более широкое внимание. Нашу делегацию возглавила первый заместитель Генерального секретаря Амина Мохаммед. Мы уже в третий раз совершили поездку на места. В предстоящие дни она проведет брифинг в Совете Безопасности, посвященный итогам последней миссии в регион Африканского Рога, в ходе которой были посещены Джибути, Эритрея, Эфиопия и Сомали.

По моему мнению, одной из областей, где нам необходимо приложить больше усилий, является проведение операций по содействию миру при поддержке местного населения. Миссия военных наблюдателей Африканского союза в Сомали, в которой я принимала участие на прошлой неделе, оказывает правительству Сомали техническую экспертную помощь для разработки националь-

ной гендерной политики и общинных программ по поддержанию порядка в целях предупреждения насильственного экстремизма.

Ввиду ограниченности времени я не смогу более подробно рассказать об осуществлении этой деятельности и о положении дел на страновом, региональном и континентальном уровнях, однако в заключение позвольте мне высказать несколько рекомендаций.

Государства-члены должны расширить масштабы принятия национальных планов действий по осуществлению повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности и определить четкие механизмы подотчетности. Мы должны проводить оценку нашей деятельности на основе сбора данных и обмена передовым опытом — иначе мы не сможем узнать, чего нам удалось достичь. В связи с двадцатой годовщиной принятия резолюции 1325 (2000) в следующем году Комиссия Африканского союза совместно с Организацией Объединенных Наций намерена добиться того, чтобы по меньшей мере 50 процентов государств — членов Организации Объединенных Наций приняли национальный план действий, с тем чтобы мы могли следить за его эффективным осуществлением на местах.

Женские организации ежедневно сталкиваются с реальным положением женщин и девочек в наших различных странах. Они оказывают помощь пострадавшим, предоставляют им юридические услуги и психологическую поддержку, а также обеспечивают экономическое восстановление. Их целью является восстановление достоинства женщин, пострадавших в результате конфликта. Крайне важно содействовать тесному сотрудничеству этих организаций с государствами-членами, Организацией Объединенных Наций и АС, с тем чтобы устранить пробелы, выявленные в ходе осуществления повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности.

В ходе недавнего межпоколенческого диалога по вопросу о руководящей роли женщин, состоявшегося в Кении, мы услышали требования молодых людей, таких как Алаа Салах, о предоставлении им возможности принимать более активное участие и играть более активную роль в построении мира в Африке. Мы должны прислушаться к ним, обеспечить их участие в этих процессах и позволить им взять на себя ведущую роль в том, что касается женщин и мира и безопасности.

Позвольте мне еще раз поблагодарить Генерального секретаря за поддержку повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности. В январе он посетил Африку, и, кроме того, он поддерживает деятельность сети «Фемвайз-Африка» и Форума африканских лидеров. Он может рассчитывать на поддержку своего доброго коллеги Муссы Факи Махамата. Позвольте мне также воздать должное Норвегии, Соединенным Штатам, Ирландии, Южной Корее и другим странам, которые поддерживают нашу повестку дня, государствам — членам АС, таким как Южная Африка, а также, в частности, Структуре «ООН–женщины», Программе развития Организации Объединенных Наций и Фонду Организации Объединенных Наций в области народонаселения.

Достаточно слов. Пришло время действовать.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Я благодарю г-жу Диоп за ее брифинг.

Сейчас я предоставляю слово г-же Экомо.

**Г-жа Экомо** (*говорит по-французски*): От имени центральноафриканских женщин-лидеров в борьбе за мир я хотела бы прежде всего искренне поздравить правительство Южной Африки со вступлением на пост Председателя этого органа, а также выразить особую признательность министру иностранных дел Южной Африки, которая любезно предоставила нам возможность донести мнения центральноафриканских женщин и девочек до присутствующих в этом зале.

Центральноафриканская Республика разработала национальный план по осуществлению резолюции 1325 (2000). Однако женщины с самого начала были лишены возможности принимать участие в центральноафриканской мирной инициативе, несмотря на многочисленные призывы руководителей женских организаций к национальным властям, гарантам и посредникам. Те женщины, которым было предложено принять участие в завершении переговоров между правительством и вооруженными группами, не получили места за столом переговоров. Несмотря на эти препятствия, женщины продолжили свою информационно-пропагандистскую деятельность, и в итоге Организация Объединенных Наций и Африканский союз стали оказывать поддержку усилиям по распространению мирной инициативы и Политического соглашения о мире и

примирении в Центральноафриканской Республике в административных центрах префектур, а также усилиям по привлечению женщин к участию в механизмах осуществления и контроля.

Однако женщины, принимающие участие в наблюдении за выполнением мирного соглашения, не участвовали в переговорах. Их участие в механизмах контроля за выполнением все еще не дает им права вносить свой вклад в проведение оценок или принятие решений по вопросам политики и стратегий. Мирное соглашение, подписанное правительством и 14 вооруженными группами, является политическим документом, в котором руководство пошло на уступки, чтобы усмирить вооруженные группы.

Его осуществление не оправдывает ожиданий населения. В частности, женщинам и другим жертвам действий со стороны вооруженных групп трудно понять, как их мучители могут официально продвигаться по службе и занимать место в правящем классе страны, не подвергаясь при этом никакой юридической проверке на предмет их соответствия должности с учетом принципа безнаказанности, согласно рекомендациям Бангийского национального форума. Поэтому правосудие, которого население так желает добиться, подвергается суровому испытанию. Способность Специального уголовного суда выполнять свой мандат явно ослабла, то же самое можно было бы сказать и о Комиссии по установлению истины, правосудию, возмещению ущерба и примирению, если бы она приступила к своей работе.

В контексте осуществления Политического соглашения о мире и примирении в Центральноафриканской Республике социальный аспект, судя по всему, отошел на второй план, поскольку, отдавая приоритет интересам вооруженных групп, все политики забывают, что страдают люди; что пожары в деревнях привели к гибели сотен людей и перемещению тысяч семей и лишили многих других крыши над головой, из-за чего им приходится жить в бесчеловечных условиях; что женщины и девочки, ставшие жертвами изнасилований и сексуального насилия, остались без помощи; что сотни молодых людей подвергались пыткам и стали инвалидами; что женщины больше не могут возделывать свои поля; что главы семей больше не могут выполнять свои повседневные дела, опасаясь стать жертвой по-

хищения, пыток, изнасилования и даже убийства; и что молодые девушки, вынужденные скрываться под страхом похищения и изнасилования, больше не могут посещать школу.

Спустя семь месяцев после подписания Политического соглашения о мире каждую неделю вооруженные группы совершают, согласно докладу Объединенного представительства Организации Объединенных Наций по миростроительству в Центральноафриканской Республике, от 60 до 70 нарушений. Вооруженные группы по-прежнему осуществляют весьма активную деятельность на местах. Они препятствуют налаживанию работы государственных органов, причиняют тяжкие страдания населению и продолжают закупать тяжелые вооружения. В целом, они выполняют свои обязательства, предусмотренные Политическим соглашением о мире, крайне медленно.

Для урегулирования описанной мною тревожной ситуации необходимо пересмотреть стратегии осуществления Политического соглашения. В этой связи следует поощрять создание правительством необходимых условий для налаживания конструктивного инклюзивного диалога, который будет способствовать признанию подлинной ответственности за выполнение Соглашения и ослаблению уже заметной социальной и политической напряженности в стране.

Что касается будущего, то позвольте мне в этой связи обратить внимание Совета на следующие проблемы. Проведение мирных выборов в 2020 и 2021 годах станет серьезным испытанием на пути к прочному миру в стране и будет невозможно без поддержки со стороны женщин. В рамках организаций гражданского общества мы начали обучать женщин навыкам как избирателей, так и кандидатов, однако большинство женщин живут в отдаленных районах страны, в которых сосредоточены вооруженные группы и доступ к которым по этой причине затруднен. Для обеспечения эффективности выборов срочно необходимо восстановить безопасность в отдаленных районах страны.

Необходимо постоянно укреплять сотрудничество с гражданским обществом в целях учета реальных чаяний женщин и девочек, вместо того чтобы отдавать приоритет институциональному партнерству, которое не всегда обеспечивает эффективность помощи, оказываемой населению. Разница

между обязательствами в отношении универсального подхода к участию женщин в мирном процессе, взятыми на себя партнерами и правительством, абсолютно очевидна. Отсутствие всеобъемлющей и согласованной программы поддержки женских организаций гражданского общества в стране, которая находится в состоянии конфликта и в которой необходимо сделать все возможное для восстановления достоинства и надежд женщин, является важным показателем.

Кроме того, перед нами стоят многочисленные задачи, и они четко отражены во всех основных элементах резолюции 1325 (2000) — это, прежде всего, предотвращение конфликтов и защита гражданского населения. В этой связи было налажено сотрудничество между женщинами и молодежью благодаря вкладу этих групп в осуществление резолюций 1325 (2000) и 2250 (2015). Эту динамику совместных действий необходимо подкреплять не эпизодической поддержкой, а в рамках долгосрочной программы, направленной на формирование нового мышления и достижение тем самым долгосрочного воздействия.

Что касается гендерного насилия, то эта практика хорошо известна и документально подтверждается тревожными фактами, однако расширенная программа оказания психологической и социальной поддержки жертвам и общинам, продолжающим испытывать на себе последствия перенесенных травм, до сих пор не разработана. Кроме того, необходимо активизировать поддержку жертв и осуществление мер по предупреждению насилия в провинциях. С этой целью необходимо увеличить число женщин-миротворцев, развернутых на местах в общинах.

Что касается оказания помощи затронутому конфликтом населению, то, согласно сообщениям отделения Управления по координации гуманитарных вопросов в Центральноафриканской Республике, в этой стране проживает более 4,5 миллиона человек, из которых половина нуждается в чрезвычайной помощи. Большинство перемещенных лиц рассказывают, что они чувствуют себя брошенными на произвол судьбы без необходимой помощи, требуемой для восстановления их человеческого достоинства. Чувство разочарования с каждым днем усиливается, и это может привести к социальной напряженности.

Одна перемещенная женщина в городе Бриа на северо-западе Центральноафриканской Республики спрашивала:

«Как я могу говорить о мире, когда я даже не живу в мире, и после того, как убили моего сына, сожгли мой дом, лишили меня всего, что у меня было, и изнасиловали мою дочь, — после всех этих трагедий я не получаю никакой помощи для восстановления своих средств к существованию?»

Тысячи семей действительно хотят лишь получить минимальную помощь, чтобы вернуться домой и начать новую жизнь.

Благодаря учреждению национального отделения Сети африканских женщин-лидеров была создана координационная структура для всех руководителей женских организаций в Центральноафриканской Республике. Эти женщины-лидеры организовали совместные миссии во все провинции страны и воочию увидели, какие страдания выпали на долю населения в районах конфликтов. Женщины-лидеры, являющиеся членами Сети, должны работать в качестве партнеров в рамках гражданского общества в целях осуществления крайне необходимых программ оказания помощи женщинам в отдаленных районах.

Что касается осуществления Политического соглашения о мире и примирении в Центральноафриканской Республике, то участие женщин по-прежнему ограничивается мерами по повышению осведомленности о Соглашении, а само его осуществление сопряжено с серьезными трудностями из-за активного присутствия на местах подписавших это Соглашение вооруженных групп. В подобных условиях важно как можно скорее разработать стратегию, позволяющую женщинам играть конструктивную роль в снижении уровня напряженности, содействии прекращению боевых действий и налаживании диалога между сторонами конфликта.

В рамках сотрудничества с гражданским обществом важно разработать более стратегический подход, позволяющий максимально эффективно использовать инвестиции партнеров в области подготовки кадров путем привлечения гражданского общества к переговорам, посредничеству и пропаганде. Кроме того, такое сотрудничество позволит добиться сбалансированности и последователь-

ности между национальными инструментами и практической деятельностью партнеров в стране, а также обеспечит учет уровня финансирования, необходимого для субъектов гражданского общества.

Наконец, я по-прежнему убеждена в том, что, если такое сотрудничество действительно увенчается успехом, то оно позволит упростить наблюдение за показателями результативности, а также будет способствовать повышению ответственности населения за реализацию инициатив и эффективности помощи для Центральноафриканской Республики в области мира и безопасности.

В заключение позвольте отметить, что нам, женщинам — лидерам гражданского общества, занимающимся вопросами мира и безопасности в Центральноафриканской Республике, следует более тесно сотрудничать с партнерами в целях облегчения страданий населения, включая женщин и молодых девушек.

**Председатель** (*говорит по-французски*): Я благодарю г-жу Экомо за ее брифинг.

(*говорит по-английски*)

Сейчас я предоставляю слово г-же Салах.

**Г-жа Салах** (*говорит по-арабски*): Для меня большая честь присутствовать здесь, в Совете Безопасности, приехав сюда из Судана, который сегодня полон надежд на мир, свободу и справедливость. Меня зовут Алаа Салах. Мне 22 года, и я выросла в Хартуме. До революции я была студенткой архитектурно-инженерного факультета. Я выросла не в политически активной среде, а в обычной семье среднего класса. Моя мать — дизайнер, а мой отец — владелец строительной компании. Каждый день по дороге в университет я видела, как окружавшие меня сограждане с трудом пытались раздобыть еду и лекарства, поскольку половина страны жила в нищете. Как я могла не заняться политической деятельностью? В декабре 2018 года наша борьба за хлеб переросла в борьбу за свободу.

Сегодня я выступаю в Совете для того, чтобы рассказать мою историю, аналогичную истории тысяч других суданских женщин и мужчин, покинувших свои дома, учебные заведения и места работы и вышедших на улицы навстречу пулям и слезоточивому газу, рискуя своей жизнью и своими средствами к существованию, чтобы потребовать пре-

кращения диктатуры. Путь, который привел меня сюда, был проложен бесчисленными суданскими женщинами, боровшимися за мир и справедливость в наших общинах на протяжении многих десятилетий, задолго до того, как мы подошли к этому решающему для будущего Судана моменту. Если бы не они, меня бы здесь не было.

Я выступаю в Совете в качестве члена коалиции гражданских и политических групп суданских женщин МАНСАМ, а также от имени Рабочей группы НПО по вопросам, касающимся женщин, мира и безопасности. В моем выступлении я сосредоточусь на двух ключевых аспектах: во-первых, на вопросах, касающихся конструктивного участия женщин и защиты прав женщин; и во-вторых, на вопросах привлечения к ответственности и разоружения.

Женщины со всего Судана играли важную роль в решающие моменты нашей истории — в противодействии колониальному господству и в борьбе за право голоса, равно как в недавней борьбе с диктатурой Омара аль-Башира. Чрезвычайная отвага потребовалась им также в борьбе за свои основные права — за права носить брюки, не покрывать волосы, без страха высказывать свое мнение в социальных сетях и делить трапезу с друзьями-мужчинами. Все эти поступки были криминализированы принятыми бывшим режимом законами об охране общественного порядка. Эти законы были предназначены для подавления инакомыслия и направлены против женщин, прежде всего из наиболее маргинализированных общин и рабочего класса, таких как женщины — торговцы чаем или продовольствием, орудия труда которых могли быть конфискованы без всяких объяснений, которым грозили штрафы и которые могли быть подвергнуты тюремному заключению.

Женщины и молодежь были в авангарде недавних протестов, по своей численности зачастую превосходя мужчин и составляя до 70 процентов протестующих. Я была одной из многих женщин, скандировавших лозунги, певших песни и участвовавших в уличных шествиях вместе с моими согражданами — как мужчинами, так и женщинами. Женщины возглавляли комитеты сопротивления и сидячие забастовки, планировали протесты и отказывались соблюдать комендантский час, даже в разгар объявленного чрезвычайного положения, что подвергало их опасности попасть в руки сил

безопасности. Многих из них травили слезоточивым газом, подвергали угрозам и нападениям или бросали в тюрьмы без предъявления каких бы то ни было обвинений или справедливого судебного разбирательства. Как женщины, так и мужчины подвергались также сексуальным домогательствам и изнасилованиям. За участие в протестах женщины подвергались наказаниям даже со стороны их собственных семей.

Женщины выполняли роль ведущих членов «Сил свободы и перемен» и способствовали формированию таких коалиций, как МАНСАМ и инициатива против притеснения женщин. В составе «Сил свободы и перемен» женщины содействовали разработке «дорожной карты» для перехода Судана от военного правления к гражданскому.

Тем не менее, несмотря на эту заметную роль, несмотря на их отвагу и лидерские качества, в последовавшие после революции месяцы женщин оттеснили в сторону в официальном политическом процессе. Даже в прошлом, когда нам удалось добиться места за общим столом — женщины составляли в 2018 году 31 процент парламентариев, — женщины часто были лишены реального влияния и не входили в число тех, кто действительно принимал решения. Несмотря на готовность женщин вносить активный вклад в политические переговоры, которые начались в апреле между Военным советом и «Силами свободы и перемен», в этих переговорах участвовала лишь одна женщина, и то только после настойчивых требований со стороны женских групп. Неудивительно, что сейчас представленность женщин в нынешней структуре управления намного ниже того 50-процентного показателя, которого мы требуем. Мы сомневаемся в том, что в еще не сформированном законодательном совете будет соблюдена даже 40-процентная квота.

На протяжении 30 последних лет тела и права женщин жестко контролировались, и когда они бросали вызов патриархальным нормам, реакция была быстрой и жестокой. Женщины-активистки и женщины, занимающиеся политической, правозащитной и миростроительной деятельностью, по-прежнему систематически подвергаются нападениям и преследованиям, в том числе сексуальному насилию, в результате чего многие женщины вынуждены вообще покидать страну.



Кроме того, женские организации играют ведущую роль в удовлетворении основных нужд жителей районов, затронутых конфликтом, и в защите их прав, однако такие сдерживающие факторы, как опасная обстановка и бюрократические препоны, препятствуют проведению этой жизненно необходимой работы, прежде всего в таких районах, как штат Голубой Нил и Нубийские горы. Затрудненный гуманитарный доступ в Джебель-Марру, район конфликта в Дарфуре, печально известный из-за того, что силы безопасности в нем регулярно прибегают к массовым изнасилованиям для запугивания женщин и девочек, остается серьезнейшим препятствием для оказания жизненно необходимых услуг этим общинам.

Ввиду того, что женщины играют ключевую роль в усилиях по обеспечению мира и развития, в поощрении прав человека и в оказании гуманитарной помощи нуждающимся общинам, не может быть никаких извинений тому, что нам не отведено равное место за каждым столом переговоров. Если мы не будем представлены за столом мирных переговоров и не будем иметь значимого голоса в парламенте, тогда наши права не будут гарантированы, дискриминационные и ограничительные законы останутся неизменными и цикл нестабильности и насилия будет продолжаться. После десятилетий борьбы и всего того, чем мы рисковали ради мирного прекращения диктатуры Аль-Башира, гендерное неравенство абсолютно неприемлемо для женщин и девочек Судана, и они никогда с ним не смирятся. Я надеюсь, что оно неприемлемо также и для членов Совета Безопасности.

Судан является одной из самых милитаризованных стран мира. Нам не надо больше огнестрельного оружия. Тем не менее многие правительства продолжают продавать оружие, которое напрямую способствует обострению и продлению конфликта, непрекращающимся нарушениям прав человека и вынужденному перемещению населения. Широкая доступность оружия в нашей стране является одним из факторов, подпитывающих насилие и создающих угрозу для всех людей, в том числе женщин и девочек.

Как хорошо известно членам Совета, привлечение к ответственности за преступления и доступ к правосудию в нашей стране практически не обеспечиваются. Существующая дискриминация женщин и их неравенство наряду с дилеммами вот уже

несколько десятилетий конфликтом и насилием привели к тому, что права человека женщин подвергаются самым разнообразным нарушениям, в числе которых сексуальное и гендерное насилие чудовищных масштабов. Эти преступления способствовали предъявлению нашему свергнутому президенту обвинений в геноциде, военных преступлениях и преступлениях против человечности. Однако с окончанием правления Аль-Башира насилие в отношении женщин не закончилось. Не далее как в начале сентября семь женщин, проживающих в лагере для дарфурских перемещенных лиц Шангил-Тобайя, были изнасилованы вооруженными людьми. Эти женщины оказались в числе тысяч других женщин и девушек, на которых приходится основная тяжесть совершаемого по всей стране насилия. Теперь женщины говорят «хватит». Настало время для того, чтобы привлечь виновных к ответственности за все преступления, совершенные до, во время и после революции, и обеспечить торжество справедливости. Это самое малое, что можно сделать для того, чтобы почтить память погибших или пострадавших от совершенных злодеяний.

Сила революции объяснялась тем, что в ней приняли участие представители самых различных слоев населения всей страны. Сейчас эта инклюзивность является неотъемлемой составляющей легитимности переходного процесса. Если политический процесс не будет отражать разнообразие нашего общества, женских групп гражданского общества, групп сопротивления, этнических и религиозных меньшинств, перемещенных лиц и инвалидов, то никакие соглашения не будут отражать наших коллективных чаяний. В заключение я настоятельно призываю Совет Безопасности и международное сообщество принять меры по следующим пяти направлениям.

Во-первых, следует добиваться того, чтобы переходное правительство, альянс «За свободу и перемены» и движения, которые ведут вооруженную борьбу, поддерживали полное, равноправное и значимое участие женщин. Мы призываем обеспечить, чтобы женщины в Судане представляли по меньшей мере 50 процентов участников всех мирных процессов, текущих переговоров и работников органов управления на всех уровнях. Мы обращаемся к международному сообществу с настоятельным призывом выступать в поддержку наших требований в рамках всех его контактов с переходным правительством.

Во-вторых, необходимо активно следить за ситуацией в Дарфуре и приостановить свертывание миротворческой миссии до тех пор, пока не стабилизируется обстановка в плане безопасности и не станет возможным обеспечить защиту мирных граждан, в том числе проживающих в лагерях для внутренне перемещенных лиц, и создать условия для безопасного и добровольного возвращения.

В-третьих, следует поддерживать подотчетность и положить конец безнаказанности. Переходное правительство должно в полной мере поддержать независимую международную миссию по установлению фактов в целях расследования и привлечения к ответственности всех виновных в нарушениях прав человека, включая сексуальное и гендерное насилие. Омар аль-Башир должен быть немедленно передан Международному уголовному суду. Переходное правительство должно без каких-либо оговорок ратифицировать Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

В-четвертых, необходимо поддерживать гражданское общество и обеспечивать, чтобы женщины-правозащитники могли беспрепятственно выполнять свою работу, не опасаясь репрессий. Следует прекратить применение смертоносных видов оружия и чрезмерной силы против демонстрантов — как мужчин, так и женщин.

В-пятых, необходимо прекратить разжигать конфликт. Мы настоятельно призываем все страны перестать экспортировать вооружения в нашу страну в условиях, когда существует опасность его использования в нарушение норм международного гуманитарного права и права прав человека, в том числе применения оружия для совершения сексуального и гендерного насилия, в соответствии с Договором о торговле оружием.

Я хотела бы завершить свое выступление в Совете лозунгом, который звучал во время наших недавних протестов: «Свобода, мир и справедливость — народ выбирает революцию».

**Председатель (говорит по-английски):** Я благодарю г-жу Салах за ее брифинг, а присутствующих здесь гостей — за их аплодисменты. Мне было интересно, аплодируют ли люди в Организации Объединенных Наций, поскольку я не знакома с работой этого органа. Поэтому я весьма рада увидеть, что здесь допустимо такое проявление человеческих

эмоций. Я заметила, что многие участники во время обсуждения смотрят на экран своего мобильного телефона. Надеюсь, они пишут в «Твиттере», что поддерживают все требования, с которыми к ним обратились сегодня утром.

Сейчас я сделаю заявление в своем качестве министра иностранных дел и сотрудничества Южной Африки.

Меня зовут Наледи Пандор, и я хотела бы начать с выражения признательности Совету Безопасности в связи с принятием буквально несколько минут назад резолюции 2493 (2019). Мы весьма воодушевлены единодушием, проявленным в отношении этого решения. Мне сказали, что это знаменует отрядное возвращение консенсуса в Совет, и мы испытываем по этому поводу большое удовлетворение.

Я хотела бы поблагодарить всех здесь присутствующих за участие в нашей сегодняшней дискуссии. В частности, я хотела бы поблагодарить всех, кто провел для нас столь важные брифинги в ходе наших обсуждений. Как мы слышали, женщины из различных регионов мира по-прежнему сталкиваются с препятствиями и противодействием. Они по-прежнему несут на себе основное бремя вооруженного конфликта, а их личная, экономическая, гражданская и политическая безопасность постоянно находятся под угрозой.

Усилия женщин по обеспечению своего участия в мирных процессах по-прежнему не находят позитивного отклика. Если нам не удастся устранить эти препятствия в ближайшие 20 лет и сохранить достигнутый результат в последующем, то нам придется столкнуться с тем фактом, что мы весьма далеки от реализации наших амбиций по достижению целей, поставленных нами как международным сообществом. Действуя сообща, Организация Объединенных Наций, государства-члены, региональные организации, гражданское общество и другие субъекты, которые поддерживают мирный процесс, должны на основе взаимной подотчетности поддерживать достигнутый прогресс и добиться новых результатов в вопросах женщин и мира и безопасности и в реализации соответствующей повестки дня к 2020 году.

Сегодняшнее присутствие всех участников на этом важном заседании подтверждает важность повестки дня по вопросам женщин и мира и без-

опасности. Бесчисленные и сложные конфликты во всем мире подчеркивают необходимость активизации осуществления этой повестки дня и связанных с ней действий. Резолюция 1325 (2000), принятая в октябре 19 лет назад, и последующие резолюции подкрепляют международную нормативную базу, касающуюся женщин и мира и безопасности.

Мы в Южной Африке рассматриваем повестку дня по вопросам женщин и мира и безопасности в качестве средства, которое позволяет обеспечить участие женщин в роли посредников в конфликтных ситуациях, и важнейшего инструмента для прекращения применения силы как средства урегулирования споров. В представленном нам докладе Генерального секретаря (S/2019/800) содержится полезный обзор успехов и пробелов в осуществлении этой повестки дня. В докладе содержатся конкретные рекомендации, которые могут позволить нам перейти от слов к делу, с тем чтобы мы могли эффективно выполнить взятые на себя обязательства. Женщины устали от наших разговоров. Женщины хотят действий. Женщины хотят перемен.

Именно в этом контексте мы, Южная Африка, сочли целесообразным представить проект резолюции (S/2019/841), в котором основное внимание уделяется осуществлению в полном объеме повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности. В резолюции 2493 (2019) отмечается, что, несмотря на достигнутый прогресс, многое еще необходимо сделать.

В ходе обмена мнениями о способах повышения эффективности процесса осуществления, особенно в преддверии двадцатой годовщины принятия резолюции 1325 (2000), нам как международному сообществу необходимо также принять во внимание выводы и рекомендации «Глобального исследования по вопросу об осуществлении резолюции 1325 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций», которое было проведено по поручению данного органа в 2015 году. Мы считаем, что некоторые из этих рекомендаций, вынесенных в 2015 году, сохраняют свою актуальность в части практических и достижимых показателей результативности. Именно по этой причине мы в Южной Африке выступаем за их включение в процесс осуществления, с тем чтобы придать импульс усилиям по реализации в полном объеме повестки дня, изложенной в резолюции 1325 (2000).

Наши показатели результативности должны быть заметными и однозначными. Они должны прямо предусматривать обеспечение конструктивного участия женщин в мирных процессах на всех уровнях, увеличение числа женщин в составе военного и гражданского компонентов операций по поддержанию мира, развитие потенциала женщин в миростроительстве, в частности в таких областях, как посредничество и ведение переговоров, защита прав человека женщин, в частности прав на сексуальное и репродуктивное здоровье и обеспечение более строгого привлечения к ответственности за такие отвратительные преступления, как сексуальное насилие.

Южная Африка является поборником повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности с момента ее принятия. Мы по-прежнему преисполнены решимости обеспечить ее претворение в жизнь, что должно привести к прекращению войн во всем мире, а также способствовать осуществлению взятого нами на себя при создании этой Организации обязательства избавить грядущие поколения от бедствий войны. Наша страна принимает участие в подготовке и обучении женщин по всем этим направлениям. Это позволяет нам с уверенностью говорить о том, что создание и функционирование Глобального альянса региональных сетей женщин-посредников приблизит нас к достижению некоторых этих целей. Мы не занимаемся пустой полемикой, когда говорим об участии женщин — в этом зале присутствуют женщины, представляющие различные рода вооруженных сил Южной Африки и нашу полицейскую службу, которые принимали и принимают участие в миссиях по поддержанию мира. Они собрались здесь для того, чтобы убедиться в нашей неизменной приверженности служению людям в районах мира, охваченных конфликтом. Я хотела бы попросить этих женщин в форме встать. Они несли службу и, следовательно, заслуживают признания. Знаю, что нарушаю все дипломатические каноны, но не моя вина, что новичка назначили министром иностранных дел.

Что касается поддержания мира, то Южная Африка будет и впредь стремиться обеспечивать значимое участие женщин в операциях по содействию миру. На сегодняшний день 30 процентов военнослужащих национальных сил обороны страны составляют женщины. Благодаря этому Южная Африка, будучи одной из стран, предоставляющих воинские контингенты для миссий Организации Объединен-

ных Наций по поддержанию мира, смогла увеличить число женщин, направляемых нами для несения службы в районах вооруженных конфликтов. Доля женщин в составе южноафриканского контингента, входящего в бригаду оперативного вмешательства Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго, составляет 14,5 процентов, и во главе этого контингента находится женщина. В ходе состоявшегося вчера здесь, в Организации Объединенных Наций, параллельного мероприятия, посвященного участию женщин в операциях по поддержанию мира, эти женщины поделились своим опытом и соображениями относительно путей достижения поставленных целей по расширению участия женщин в операциях в поддержку мира. С удовлетворением отмечаем, что в стратегии Организации Объединенных Наций по обеспечению гендерного паритета среди негражданского персонала четко определены количественные параметры увеличения числа женщин, несущих службу в качестве военнослужащих, полицейских, сотрудников исправительных учреждений и сотрудников органов правосудия, и сроки их достижения. Будучи сторонником применения коллективных подходов для решения затрагивающих всех нас проблем, Южная Африка будет и в дальнейшем активно участвовать в деятельности в рамках существующих глобальных инициатив, таких как Сеть координаторов по вопросу о женщинах, мире и безопасности, инициатива «Элси» в интересах женщин в миротворческих операциях и инициатива Генерального секретаря «Действия в поддержку миротворчества». Мы усматриваем практическую ценность этих инициатив в том, что они также служат инструментом повышения осведомленности о важности повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности.

В заключение хочу обратиться с призывом: давайте договоримся сегодня взять на себя обязательство продолжать содействовать продвижению дела женщин и дела мира и безопасности, а также соответствующей повестки дня, обеспечивая выполнение рекомендаций и руководящих принципов, вытекающих из существующих резолюций. Наши речи свидетельствуют о том, что мы осознаем, что еще необходимо сделать — возможно, нам следует уделить более пристальное внимание причинам, по которым нам не удается достичь согласованных целей. А выявив реальные препятствия, мы сможем, наверное, добиться больших успехов.

Я возвращаюсь к своим обязанностям Председателя Совета.

Теперь я предоставляю слово членам Совета, пожелавшим выступить с заявлениями.

Я предоставляю слово государственному министру в Федеральном министерстве иностранных дел Германии.

**Г-жа Мюнтеферинг (Германия)** (*говорит по-английски*): Права женщин являются правами человека, а права человека являются правами женщин. Именно за это мы боремся, и именно по этой причине мы собрались здесь сегодня. На этом принципе зиждется внешняя политика нашего правительства.

Я хотела бы поблагодарить Генерального секретаря и г-жу Мламбо-Нгкуку за их информативные выступления. Мы высоко оцениваем то внимание, которое г-жа Диоп уделяет своей работе в Африке. Хочу поблагодарить г-жу Экомо за ее важную работу с организацией «Фемвайз-Африка» и Африканской сетью женщин-руководителей. Кроме того, я хотела бы выразить особую признательность г-же Салах, прибывшей из Хартума, чтобы выступить сегодня перед Ассамблеей.

Осведомленность о положении на местах — основа успешной работы. К числу важнейших составляющих проходящих в Совете Безопасности обсуждений относятся также выступления представителей гражданского общества, которые делятся с нами столь необходимой уникальной информацией и опытом простых людей. Представители гражданского общества, в том числе правозащитники, миротворцы и местные активисты, в особенности женщины, должны непременно принимать участие в организуемых Советом Безопасности дискуссиях.

Я хотела бы заверить представителей гражданского общества и все придерживающиеся одинаковых с нами взглядов государства-члены в том, что Германия будет и впредь оказывать им поддержку в их усилиях. Мы будем продолжать поддерживать женщин-правозащитниц, женщин-миротворцев, представителей гражданского общества и активистов, которые каждый день — часто даже рискуя жизнью — ведут борьбу за обеспечение полноценного, эффективного и конструктивного участия женщин, всестороннее расширение их прав и возможностей, а также уважение их достоинства и соблюдение их прав. Именно поэтому в апреле мы

пригласили рекордное число представителей гражданского общества — одиннадцать женщин и двоих мужчин — выступить в Совете. По нашему мнению, это привело к воодушевляющим и конструктивным результатам. Надеемся, что и сегодня мы сможем все вместе добиться не меньшего успеха.

Как Вы, г-жа Председатель, отметили, резолюция 1325 (2000) была принята 19 лет назад. Сам процесс ее принятия потребовал изменения не только процедуры работы Совета, но и подхода Организации Объединенных Наций и международного сообщества к решению вопросов мира и безопасности. Мы все знаем, что эта резолюция закрепила давно заслуженное признание важной роли женщин в формировании мирного общества. Прочный мир невозможен без участия женщин. Прочный мир невозможен без участия в переговорах представителей половины населения и без обеспечения гарантий их участия. Важнее всего, пожалуй, то, что при участии женщин меняется сам процесс, поскольку меняется его динамика. Это одна из причин, по которой мирные договоры, разрабатываемые при участии женщин, остаются в силе в течение гораздо более длительного времени.

Сегодня по прошествии периода, превышающего продолжительность жизни целого поколения, мы подводим итоги того, что было достигнуто. Следует признать, что, хотя мы добились некоторых успехов, важным вопросам этой повестки дня по-прежнему не уделяется должного внимания и на их решение не выделяются необходимые средства. Даже сегодня насчитывается не так много женщин-посредников и женщин-переговорщиков. Весьма незначительно число мирных процессов, в осуществлении которых женщины принимают значимое участие. Женщины и дети по-прежнему больше всех страдают от сексуального и гендерного насилия. Жертвы сексуального насилия практически не получают никакой психосоциальной, консультационной и медицинской помощи, включая услуги, касающиеся сексуального и репродуктивного здоровья и прав. Зачастую ввиду обусловленных нехваткой финансовых средств или идеологическими факторами барьеров жертвы насилия лишены доступа к ресурсам, которые могли бы спасти их жизнь.

Мы хотим построить мир без этих барьеров — мир, в котором женщины и мужчины участвовали бы в политической, социальной и экономической

жизни на равноправной основе. Я призываю всех коллег по Совету Безопасности, все государства-члены и систему Организации Объединенных Наций в целом полностью выполнить наконец все те обещания, свою приверженность которым Совет с 2000 года подтверждал уже 10 раз. Мы пообещали нашему поколению и всем последующим поколениям, что обеспечим полноценное, эффективное и реальное участие женщин во всех аспектах процесса обеспечения мира и безопасности.

Мы требуем, чтобы это обещание было выполнено в полном объеме. В апреле Германия и Соединенное Королевство вместе со Структурой «ООН-женщины» предложили государствам-членам подтвердить свою приверженность осуществлению в полном объеме повестки дня по вопросам о женщинах и мире и безопасности в преддверии двадцатой годовщины ее принятия в октябре следующего года, и мы продолжим работу в этом отношении. Нам всем необходимо упорнее работать над тем, чтобы воплотить наши слова в конкретные дела. Германия уже выполняет 10 из 12 наших обязательств и полностью выполнила три обязательства.

В Афганистане, как и в любой другой стране, прочный мир и стабильность могут быть достигнуты только в том случае, если будут услышаны и учтены голоса женщин. В рамках внутриафганского диалога, который мы совместно с Катаром организовали в Дохе в июле этого года, мы собрали вместе афганских женщин и другие заинтересованные стороны афганского общества, включая «Талибан». Даже напряженная обстановка в плане безопасности и угрозы их жизни не могут помешать афганским женщинам осуществить свои права. Они могут рассчитывать на нашу всемерную поддержку.

В апреле под председательством Германии Совету Безопасности удалось принять девятую резолюцию по вопросу о женщинах и мире и безопасности. Резолюция 2467 (2019) является важным шагом вперед в деле предотвращения такого бедствия, как сексуальное насилие в условиях конфликта, и борьбы с ним. Впервые Совет Безопасности сделал четкий акцент на права и потребности лиц, переживших сексуальное насилие. Отправление правосудия и привлечение к ответственности имеют ключевое значение для лиц, переживших сексуальное насилие.

В контексте Ирака и Сирии уголовное преследование за преступления, совершенные ДАИШ, является одной из приоритетных задач для Германии. Наша страна также приняла более 1100 беженцев из числа езидов. Наше правительство далеко продвинулось в своих разбирательствах против членов «Исламского государства» и сирийского режима.

И последнее, но не менее важное: позвольте мне высказать несколько замечаний от имени 61 государства — члена Группы друзей Африканской сети женщин-лидеров, в которой Германия с гордостью сопредседательствует вместе с Ганой. С момента своего создания в 2017 году Африканская сеть женщин-лидеров выдвигает на передний план лидерство женщин и их участие в обеспечении мира, безопасности и устойчивого развития в Африке. Конструктивное участие женщин в процессах мира, безопасности и миростроительства требует перехода от количественных показателей к реальной качественной представленности. Позвольте мне кратко остановиться на трех моментах, которые я считаю крайне важными в их подходе.

Во-первых, необходимо наращивать потенциал для расширения качественного участия женщин. Во-вторых, необходим подход по принципу «снизу вверх», начиная с низового уровня и заканчивая местным и национальным уровнями. Я особенно приветствую создание Группы друзей; на сегодняшний день создано восемь ее национальных отделений, и к концу 2020 года их число планируется увеличить до 25. В-третьих, мы должны добиться вовлечения молодежи в эту работу — например, путем диалога между молодыми и опытными женщинами-лидерами.

Сегодня начинается отсчет времени до двадцатой годовщины принятия нашей общей повестки дня. Время пришло, и оно может быть на нашей стороне, если мы наилучшим образом им воспользуемся.

**Г-жа Пирс** (Соединенное Королевство) (*говорит по-английски*): Я благодарю Вас, г-жа Председатель, за Ваше присутствие здесь сегодня. Я также благодарю Вас и министра Германии за создание условий, в которых более двух третей сидящих за этим столом — женщины. Это фантастика, это ощущение будущего. Надеюсь, вы будете часто нас навещать.

Я хотела бы также поздравить Вас, г-жа Председатель, с тем, что Южная Африка достигла фантастического показателя в 30 процентов, как Вы сообщили нам, и Ваших военных коллег в этом зале. Это невероятно впечатляет. Я благодарю Вас за приверженность делу дальнейшей подготовки женщин к участию в операциях по поддержанию мира. Соединенное Королевство разделяет Вашу приверженность. К сожалению, мы достигли лишь 17 процентов, так что Вы впереди. Однако я думаю, что все мы можем сделать больше в этом отношении.

Как уже отмечали другие ораторы, эти прения проходят своевременно — за год до двадцатой годовщины принятия резолюции 1325 (2000). Для нас это хорошая возможность оценить достижения и сложности в деле полного осуществления этой резолюции. Однако, как мы слышали сегодня от всех прекрасных докладчиков и как красноречиво дала понять Директор-исполнитель Структуры «ООН-женщины», мы должны поставить более масштабные цели, взять на себя обязательство осуществить еще более радикальные изменения и задать себе вопрос: почему по прошествии 20 лет и после принятия 10 резолюций сохраняется такой серьезный пробел в осуществлении, хотя все указывает на то, что учет гендерной проблематики способствует достижению устойчивого мира и безопасности?

Я считаю, что, как сказала Директор-исполнитель Структуры «ООН-женщины», мы должны постоянно задавать себе этот вопрос при разработке любого мирного процесса, международного механизма, проекта или программы. Как мы можем обеспечить выполнение резолюции 1325 (2000) в полном объеме? Очевидно, для этого нужно с самого начала уделять особое внимание разработке всеохватных процессов. Садиться за стол переговоров нужно не только для обсуждения вопросов вооружений и территорий. Это неправильно в нравственном отношении, нерационально с экономической точки зрения, а также неразумно и нецелесообразно, если мы хотим справедливого и прочного мирного урегулирования.

В этом году Соединенное Королевство выделило средства организации «Гендерная деятельность в интересах мира и безопасности» на проведение консультаций с гражданским обществом в девяти странах, охваченных нашим национальным пла-

ном действий. Мы сделали это потому, что хотели лучше понять, как можно выявлять и впоследствии преодолевать эти пробелы. Мы предпринимаем конкретные шаги по поощрению и защите женщин-мироотворцев и правозащитниц. Мы обеспечиваем устойчивое многолетнее финансирование. И мы следим за тем, чтобы наши идеи осуществлялись на практике с точки зрения представленности и политики.

В преддверии 2020 года я надеюсь, что мы сможем постараться сосредоточить усилия на полном осуществлении резолюции 1325 (2000) на всех уровнях Организации Объединенных Наций — не только в Нью-Йорке, но и во всей системе Организации Объединенных Наций, как на местах, так и в других зданиях Центральных учреждений. Со своей стороны, мы будем особенно активно работать над расширением значимого участия женщин в мирных процессах, в частности в Афганистане, Южном Судане и Йемене. Министр Германии очень красноречиво рассказала о происходящем в Афганистане, поэтому я не буду повторять это. В Йемене Соединенное Королевство финансирует должность советника по гендерным вопросам и старшего сотрудника по вопросам инклюзивности в Канцелярии Специального посланника Организации Объединенных Наций, с тем чтобы мы могли расширить его деятельность по активизации участия женщин в мирном процессе. В Южном Судане мы продолжаем сотрудничать с местными женскими группами в поддержку инклюзивного процесса в преддверии назначенного на ноябрь крайнего срока формирования переходного правительства. И, разумеется, вместе с моей очень хорошей подругой и коллегой Постоянным представителем Афганистана мы также создали в Нью-Йорке женскую группу, в состав которой входит и посол Соединенных Штатов, для активизации участия женщин в этом очень важном мирном процессе.

Если позволите снова упомянуть Организацию Объединенных Наций — несколько ораторов уже говорили об Организации Объединенных Наций, — очевидно, что она призвана играть огромную роль в осуществлении резолюции 1325 (2000). В ее девятнадцатую годовщину, когда остается год для того, чтобы сделать что-нибудь еще, Соединенное Королевство хотело бы предложить Организации Объединенных Наций добиться прогресса в трех конкретных областях.

Во-первых, установление прочных официальных рабочих отношений с Сетью глобального альянса женщин-посредников позволит обеспечить доступ женщин-посредников к ключевым участникам миротворческой деятельности и систематически рассматривать их кандидатуры для использования в качестве переговорщиков, посредников и советников. Во-вторых, процессы Организации Объединенных Наций должны устанавливать «золотой стандарт» в плане инклюзивности, а специальные посланники Организации Объединенных Наций должны отчитываться за выполнение своих обязательств по осуществлению резолюции 1325 (2000). Наконец, мы должны обеспечить, чтобы мирные процессы под эгидой Организации Объединенных Наций, осуществлялись при активной поддержке со стороны экспертов по гендерным вопросам, чтобы учесть гендерные аспекты проблемы; эта поддержка должна оказываться на протяжении всего срока осуществления миссии. Это не желательное условие и не то, что нам «не помешало бы» — это неотъемлемая часть любого успешного мирного процесса.

В заключение следует отметить, что 2020 год будет посвящен не только резолюции 1325 (2000). В следующем году мы будем отмечать двадцать пятую годовщину Пекинской платформы действий, семьдесят пятую годовщину Организации Объединенных Наций, пятую годовщину принятия повестки дня по вопросам молодежи, мира и безопасности; кроме того, в 2020 году до истечения срока достижения целей в области устойчивого развития останется десять лет. Нельзя упустить этот момент. Настало время добиться прогресса в вопросах, касающихся женщин и мира и безопасности, а также гендерного равенства, и Организация Объединенных Наций и ее государства-члены несут ответственность за выполнение всех этих задач в следующем году.

**Г-н Чжан Цзюнь** (Китай) (*говорит по-китайски*): Прежде чем я начну свое официальное заявление, я хотел бы заверить участников заседания в том, что, хотя я принадлежу к той группе представителей, которая составляет треть сидящих за этим столом членов, я и мои коллеги сделаем все возможное для содействия достижению гендерного равенства и продвижению дела женщин.

Делегация Китая хотела бы выразить признательность Генеральному секретарю Антониу Гутерришу, Директору-исполнителю Структуры «ООН–женщины» Фумзиле Мламбо-Нгкуке и Специальному посланнику Африканского союза по вопросу о женщинах, мире и безопасности г-же Бинете Диоп за их соответствующие сообщения. Мы внимательно выслушали заявления г-жи Лины Экомо и г-жи Алаа Салах.

Китай приветствует принятие резолюции 2493 (2019) Советом и высоко оценивает усилия правительства и Постоянного представительства Южной Африки.

В следующем году исполняется двадцатая годовщина принятия повестки дня Совета Безопасности по вопросу о женщинах и мире и безопасности, которая совпадает с семьдесят пятой годовщиной основания Организации Объединенных Наций и двадцать пятой годовщиной принятия Пекинской декларации и Платформы действий. Международное сообщество должно воспользоваться этой возможностью и провести обзор и анализ достижений и недостатков в отношении осуществления повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности, с тем чтобы определить правильное направление будущего сотрудничества и укрепить консенсус. Китай готов оказать активную поддержку проведению всеобъемлющего обзора хода осуществления резолюции 1325 (2000) и принять в нем участие, а также сотрудничать со всеми сторонами в целях содействия деятельности Организации Объединенных Наций по вопросам женщин и мира и безопасности, с тем чтобы она могла выйти на новый уровень.

На протяжении многих лет благодаря энергичным усилиям Совета и всех заинтересованных сторон женщины начинают играть все более заметную роль в области мира и безопасности, а также принимать все более важное участие в мирных процессах и вносить в них все более ценный вклад. Все больше женщин занимают руководящие должности в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций и полевых миссиях, а число женщин-мироотворцев и полицейских постепенно увеличивается.

В затронутых конфликтами странах женщины играют незаменимую роль в процессах предотвращения, посредничества и миростроительства, а меры, принимаемые для защиты и поддержки женщин, становятся все более эффективными. Между-

народному сообществу следует продолжать повышать координацию действий и в полной мере использовать важную роль женщин для поддержания международного мира и безопасности.

Во-первых, мы должны взять на себя обязательства по поиску политических решений проблем «горячих точек» посредством диалога и консультаций, а также создать международную обстановку, благоприятствующую выживанию и развитию потенциала женщин. Совет Безопасности должен эффективно осуществлять свою главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности не только путем принятия эффективных мер по обеспечению всеобъемлющей безопасности и защите женщин, пострадавших в результате конфликта, и оказания гуманитарной помощи, но и, что более важно, путем активного продвижения вперед политического процесса и содействия мирному урегулированию споров, с тем чтобы оградить женщин от страданий, вызванных войной и конфликтом, и вреда, причиняемого в результате деятельности террористов и воинствующих экстремистов.

Необходимо обеспечить полное право женщин на участие во всех этапах мирного процесса и на принятие решений на их протяжении и при этом гарантировать, что представители женщин, участвующие в мирных процессах, действительно отражают мнения женщин из числа местного населения.

Несмотря на все трудности и лишения, китайские женщины-мироотворцы и медицинские бригады активно стремятся сохранить мир в зонах конфликтов, помогают женщинам и детям и заботятся о них. Это действительно отрадно наблюдать.

Во-вторых, нам необходимо устранять не только симптомы, но и причины конфликтов, эффективно содействовать укреплению потенциала женщин и следить за тем, чтобы они реально участвовали в мирном процессе. Необходимо помочь женщинам достичь равноправного развития, вырваться из нищеты и получить доступ к качественному образованию; это важные условия для их эффективного участия в мирном процессе. Мы должны оказывать активное содействие соответствующим странам в постконфликтном восстановлении, концентрируя внимание на наращивании потенциала, и обеспечить, чтобы развитие отвечало интересам всех, и не в последнюю очередь интересам женщин.



Следует поддерживать меры по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин в странах, затронутых конфликтами, и выделять специальные средства в целях поддержки проектов по наращиванию потенциала женщин. На протяжении многих лет Китай оказывает существенную поддержку странам, находящимся в состоянии конфликта, в таких областях, как расширение прав и возможностей женщин, борьба с терроризмом и предотвращение конфликтов, посредством таких площадок, как Форум китайско-африканского сотрудничества и Форум китайско-арабского сотрудничества.

Китай активно выполняет обязательства, принятые Председателем КНР Си Цзиньпином на состоявшейся в 2015 году на высшем уровне «Встрече мировых лидеров по вопросам гендерного равенства и расширения возможностей женщин: готовность к действиям», посредством оказания помощи женщинам и девочкам в развивающихся странах в области здравоохранения, образования, профессионально-технической подготовки и в других областях.

Пользуясь возможностями, открывающимися в контексте двадцать пятой годовщины Пекинской декларации и Платформы действий, мы углубляем наше сотрудничество со всеми сторонами в целях расширения прав и возможностей женщин.

В-третьих, мы должны в полной мере уважать суверенитет и волю соответствующих стран и предоставить различным учреждениям Организации Объединенных Наций возможность совместной работой добиться кратного повышения эффективности посредством использования своих сравнительных преимуществ. Соответствующие страны должны взять на себя главную ответственность за содействие эффективному участию женщин в мирных процессах и принять для этого меры с учетом своих национальных условий.

Профильным органам, включая Совет Безопасности, Экономический и Социальный Совет, Комиссию по миростроительству и Структуру «ООН-женщины», следует в рамках своих соответствующих мандатов работать с полной самоотдачей и повышать эффективность координации в контексте совместной работы, направленной на активизацию важной роли женщин в области мира и безопасности.

Региональные и субрегиональные организации располагают наиболее точной информацией и в этой связи могут предложить конкретные решения. Следует в полной мере уважать автономию и уникальную роль соответствующих региональных и субрегиональных организаций, таких как Африканский союз и Лига арабских государств, а также активизировать обмен мнениями по вопросам политики и передовым опытом. Ожидается, что неправительственные организации будут играть конструктивную роль посредством соблюдения законов соответствующих стран, уважения главной роли правительства принимающей страны и проведения с ним всесторонних консультаций. Поэтому Китай оставляет неизменной свою позицию в отношении пункта 6 резолюции 2493 (2019), которую мы только что приняли.

Китай принимает к сведению усилия Неофициальной группы экспертов Совета по женщинам и миру и безопасности, но хотел бы отметить, что Группа не является официальным органом Совета и что в ходе своей работы, осуществляемой от имени Совета, она должна уважать мнения всех его членов в соответствии с мандатом и правилами процедуры Совета Безопасности; в противном случае ее решения не будут иметь веса или представлять собой моральное обязательство.

**Г-н Пекстен де Бёйтсверве** (Бельгия) (*говорит по-французски*): Прежде всего я хотел бы поблагодарить всех докладчиков за их участие в этих прениях и за вклад, который они в них внесли.

В следующем году исполняется двадцатая годовщина принятия повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности, к формированию которой мы вместе шли на протяжении многих лет. Если мы посмотрим на только что принятые резолюции, мы поймем, чего нам удалось достичь. Завтра мы будем отмечать десятую годовщину учреждения мандата Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта. Мы создали механизмы мониторинга, анализа и информирования в рамках Организации Объединенных Наций. Мы учредили Неофициальную группу экспертов по женщинам и миру и безопасности, которая оказывает весьма эффективное содействие Совету Безопасности во включении аспектов повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности в различные мандаты операций по поддержанию мира. Консультанты по вопросам, касаю-

щимся женщин, работают над внедрением гендерно обусловленного подхода в миссиях и при взаимодействии с подразделениями Организации Объединенных Наций на местах.

И хотя Совет подготовил концептуальные документы и разработал «дорожные карты», важнее всего то, как они будут осуществляться на местах. Приведу лишь один пример: Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта подписала официальные соглашения с правительствами соответствующих стран, что является важным шагом в отказе от культуры замалчивания случаев сексуального насилия в условиях конфликта. Благодаря этому рамочному механизму сотрудничества в одной только Демократической Республике Конго с 2013 года судебному преследованию подверглись более 1000 человек. Это реальное изменение положения на местах, которое чувствуют женщины, зачастую пережившие чудовищное обращение.

Поощрение гендерного равенства и развития политических, социальных и экономических прав женщин при обеспечении их достоинства, уважения к ним и расширения их прав и возможностей остается одним из ключевых элементов осуществления повестки дня по вопросам женщин и мира и безопасности. Две недели назад Бельгия имела честь представить в Третьем комитете совместное заявление от имени 75 стран, приуроченное к сороковой годовщине Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Это свидетельствует о силе, которую набирает процесс глобальной поддержки прав женщин, и хотя важно уважать культурные особенности, для нас очевидно, что никакие законы, традиции, религия, обычаи или культура не могут оправдать дискриминацию в отношении женщин и девочек.

Как и еще примерно 80 стран, Бельгия реализует на практике национальный план действий по вопросу о женщинах и мире и безопасности — это уже наш третий такой план. Он включает в себя множество мер по улучшению положения с соблюдением прав женщин в зонах конфликтов. В частности, стремясь обеспечить конкретное выполнение наших обязательств на местах, Бельгия также оказывает поддержку деятельности Сети африканских женщин «Фемвайз-Африка» по подготовке африканских женщин-посредников.

В апреле этого года Совет принял резолюцию 2467 (2019), в которой призвал применять подход, ориентированный на интересы пострадавших. Это требует политических мер и финансовых ресурсов. В связи с этим Бельгия внесла 2 млн евро в Целевой фонд добровольных взносов по современным формам рабства. Поддерживаем также учрежденный Международным уголовным судом Целевой фонд в интересах потерпевших, который помогает обеспечить женщинам доступ к правосудию. В этой связи Бельгия подчеркивает важность охраны здоровья женщин, особенно их сексуального и репродуктивного здоровья. В первую очередь жертвы сексуального насилия нуждаются именно в медицинской помощи. Кроме того, наша страна будет продолжать добиваться того, чтобы женщины, которые оказались вынуждены пойти на такой тяжелый шаг, как аборт, имели такую возможность.

Благодарим Южную Африку за ее приверженность делу защиты прав женщин и подчеркиваем, что борьба за мир, в котором женщины могут продемонстрировать свою способность возглавить усилия по достижению мира, — это борьба, которая может и должна сплотить всех нас.

**Г-н Трульольс Ябра** (Доминиканская Республика) (*говорит по-испански*): Я хотел бы поблагодарить Южную Африку за проведение сегодняшних открытых прений и выразить признательность докладчикам за их выступления и рекомендации.

Ключевую роль в предотвращении и урегулировании вооруженных конфликтов играют гендерное равенство, поощрение и защита прав женщин, всестороннее участие женщин в политической, социальной и экономической жизни, а также расширение их прав и возможностей. Кроме того, участие женщин в миростроительстве и поддержании мира, усилиях по предотвращению сексуального насилия и защите женщин и детей является не просто важным, но обязательным условием. Алаа Салах и ее необыкновенная история служат примером того, как голоса девушек помогают мобилизовать мощные преобразующие силы.

Несмотря на принятые резолюции и бесспорный достигнутый прогресс, мы по-прежнему сталкиваемся с проблемами в осуществлении повестки дня по вопросам женщин и мира и безопасности. Хотя с принятием резолюции 1325 (2000) это направление работы получило нормативное оформле-

ние, считаем крайне важным укрепить обязательства, уже взятые всеми сторонами, с тем чтобы содействовать осуществлению этой повестки дня на страновом уровне и добиваться ее полного осуществления. В ходе этом процессе крайне важно вести сотрудничество с членами гражданского общества, включая женщин-миротворцев, представительниц молодежи и правозащитниц, а также оказывать им поддержку, поскольку они играют центральную роль в предотвращении и урегулировании конфликтов. Вместе с тем угрозы, запугивание и насилие, которым они подвергаются, обуславливают настоятельную необходимость создания и укрепления механизмов их защиты. Что касается нарождающегося политического процесса в Сирии, проходящего при посредничестве Организации Объединенных Наций и Совета Безопасности, то женщины составляют около 30 процентов Конституционного комитета, призванного провести в жизнь необходимые стране политические преобразования. Крайне важно обеспечить их безопасность и реальное участие в работе на этом решающем этапе миростроительства в Сирии.

Неофициальная группа экспертов по женщинам и миру и безопасности служит ключевым механизмом дальнейшего осуществления повестки дня на местах. Мы по-прежнему привержены делу содействия применению более целостного подхода в работе Совета, что относится к его резолюциям, докладам и поездкам на места. В огромном количестве случаев гендерное неравенство, усугубляемое неизбирательными действиями вооруженных групп и распространением оружия, является одной из главных причин насилия, особенно гендерного насилия.

Настаиваем на важности увязки прав женщин с миростроительством. В связи с этим крайне важно вести подготовку миротворцев и учитывать гендерные вопросы при разработке, планировании, осуществлении и оценке миротворческих операций, а также в процессе увеличения числа женщин, направляемых в состав воинских контингентов. Весьма важно включать дезаггрегированные по признаку пола данные в доклады о миссиях, направлять советников по гендерным вопросам и советников по вопросам защиты женщин, а также укреплять политику абсолютной нетерпимости в отношении актов сексуального насилия или дискриминации по половому признаку.

Высоко оцениваем работу Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства, Департамента миротворческих операций и Структуры «ООН-женщины» и, пользуясь случаем, отдаем должное инициативе по укреплению сотрудничества, которая обеспечивает доступ к развитию политических и технических навыков, касающихся вопроса о женщинах и мире и безопасности, в поддержку коллективных усилий системы Организации Объединенных Наций.

В заключение вновь заявляем, что Доминиканская Республика будет продолжать свою работу по продвижению повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности, полагая, что это приведет к прочному миру и социальным преобразованиям, которые позволят положить конец гендерному неравенству, мешающему установлению мира и безопасности и подпитывающему недовольство, экстремизм и конфликты.

**Г-жа Крафт** (Соединенные Штаты Америки) (*говорит по-английски*): Я благодарю Генерального секретаря за его выступление и его доклад (S/2019/800) о женщинах и мире и безопасности. Благодарю также всех других докладчиков за искренние выступления. Мы признаем прямоту этого доклада и разделяем его общий настрой. Я хотела бы также поблагодарить министра иностранных дел Пандор за организацию заседания для обсуждения повестки дня по вопросу о женщинах, мире и безопасности.

Что касается урегулирования конфликтов, то женщины играют в этой деятельности незаменимую роль. Этот факт стал для меня еще более очевидным во время встречи с группой женщин в Малакале, Южный Судан, после поездки Совета Безопасности в Джубу. Этим женщинам пришлось пройти через многое, и они продолжают переживать то, что большинство из нас даже не могут себе представить. Сложность положения этих женщин заключается не в том, какие ужасные тайны им приходится скрывать, а в том, что они даже не могут попросту рассказать правду о том, что с ними произошло, поскольку это подвергнет опасности их семьи. Одна из таких смелых женщин в Малакале прошла пешком больше двух часов, чтобы просто побыть с нами и поговорить в обстановке доверия и безопасности.

Эти и многие другие такие женщины могли бы рассказать нам много важного. Делаем ли мы что-то для того, чтобы их голоса были услышаны? Уделяем ли мы им внимание? Соединенные Штаты считают, что роль женщин крайне важна, и поэтому в 2017 году мы приняли отдельный закон о женщинах, мире и безопасности — первый и единственный в своем роде в мире. В 2019 году президент обнародовал Стратегию Соединенных Штатов по вопросу о женщинах, мире и безопасности. В этой стратегии содержатся меры, которые мы планируем принять в целях обеспечения участия женщин в решении вопросов мира и безопасности и продвижения повестки дня по вопросу о женщинах, мире и безопасности как в стране, так и за рубежом.

Участие начинается с предоставления места за столом переговоров. Каких успехов мы достигли на этом направлении? В данный момент в Соединенных Штатах мы принимаем почти 80 женщин-лидеров, с тем чтобы достичь межкультурного взаимопонимания по вопросам реализации повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности. В начале этого месяца Соединенные Штаты провели форум высокого уровня по вопросу о женщинах и мире и безопасности на Ближнем Востоке, в котором приняли участие десятки женщин, включая женщин из Сирии. Эти действия согласуются с целями резолюции 1325 (2000), включая обязательное расширение участия женщин на всех уровнях принятия решений и удовлетворение особых потребностей женщин и девочек в условиях конфликта.

Однако предоставление женщинам места за столом переговоров — это лишь самый первый шаг. Сделав его, мы должны обеспечить женщинам необходимые права и возможности. Вот почему мы так гордимся тем, что содействовали поездке г-жи Алаа Салах в Соединенные Штаты. Выступления, подобные ее речи, укрепляют роль гражданского общества в жизни населения и подчеркивают ту роль, которую женщины играют в урегулировании конфликтов. Стремясь к расширению прав и возможностей женщин за рубежом, мы должны также заниматься этим вопросом и в своей стране. Поэтому мы принимаем меры к тому, чтобы наши собственные национальные органы безопасности были полностью готовы оказывать поддержку женщинам. Соединенные Штаты

совершенствуют программы подготовки своих дипломатов, экспертов по вопросам развития и военнослужащих, с тем чтобы наши государственные служащие активно содействовали обеспечению гендерного равенства.

Наконец, правительства стран, являющихся нашими партнерами, должны добиваться полного равенства для женщин, включая девочек, и обеспечения участия женщин на всех этапах урегулирования конфликтов. Рабочая группа НПО по вопросам, касающимся женщин, мира и безопасности, недавно справедливо призвала нас отстаивать законность деятельности правозащитников и их роль в укреплении мира и безопасности. Мы с большим интересом ознакомились с ее открытым письмом к государствам-членам и согласны с необходимостью гарантировать безоговорочное, полное, реальное и конструктивное участие женщин во всех аспектах деятельности в области мира и безопасности.

Этот призыв нашел отражение и в докладе Генерального секретаря о Контрольной миссии Организации Объединенных Наций в Колумбии (S/2019/780), в котором подчеркивается необходимость борьбы с убийствами правозащитников и общественных лидеров и отмечаются особые угрозы, с которыми сталкиваются женщины-лидеры. Мы можем также откликнуться на этот призыв, удовлетворив просьбу Генерального секретаря о повышении числа государств-членов, разрабатывающих национальные планы действий в интересах женщин и мира и безопасности, как это в настоящее время делает Колумбия в рамках совместной инициативы с Соединенными Штатами. Соединенные Штаты готовы оказывать поддержку всем государствам-членам в разработке и осуществлении планов действий и стратегий по вопросам о женщинах и мире и безопасности. Если из последних нескольких недель можно извлечь полезный урок, то он заключается в том, что на всех членах Совета лежит моральное обязательство довести начатое дело до конца. В Малакале в Южном Судане и в зонах конфликтов по всему миру огромное число женщин верной поступью идет к миру, но они должны знать, что они не одиноки на этом пути.

Поэтому мне нужно задать два последних вопроса. Будем ли мы все добиваться того, чтобы все женщины имели право голоса? Будем ли мы прислушиваться к их словам?

**Г-жа Вронецкая** (Польша) (*говорит по-английски*): Мы воздаем должное Южной Африке за организацию этих важных прений. Мы приветствуем тот факт, что в ходе прений основное внимание уделяется проблеме осуществления повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности и практическому выполнению нашего общего обязательства. Мы признательны Южной Африке за ее руководящую роль и усилия по подготовке новой резолюции по вопросу о женщинах и мире и безопасности (резолюция 2493 (2019)). Польша с удовлетворением поддержала принятую сегодня резолюцию.

Необходимость привлечения женщин к деятельности в области миростроительства, предотвращения и урегулирования конфликтов получает на международной арене все большее признание. За последние 19 лет повестка дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности значительно обогатилась, в том числе за счет привлечения внимания к непропорциональному воздействию вооруженных конфликтов на женщин и девочек, огромным преимуществам расширения участия женщин в инициативах по предотвращению конфликтов и разоружению и в мирных процессах, а также к острой необходимости пресечения применения сексуального и гендерного насилия в условиях конфликта в качестве средства ведения войны. Кроме того, широко признается, что женщины и мужчины по-разному переживают период во время и после конфликтов и что женщины сталкиваются с особыми трудностями, связанными с миростроительством и безопасностью.

Совершенно очевидно, что, несмотря на эти достижения, еще многое предстоит сделать. Число женщин, участвующих в официальных мирных переговорах, увеличилось крайне незначительно. В связи с этим, вопросы, волнующие женщин, редко попадают в повестку дня мирных переговоров. По данным Структуры «ООН-женщины», за последние годы доля женщин в составе делегаций на переговорах в рамках мирных процессов, поддерживаемых или отслеживаемых Организацией Объединенных Наций, не увеличилась. В 2018 году женщины были включены в состав 14 из 19 делегаций в рамках шести активных процессов, осуществляемых под единоличным или совместным руководством Организации Объединенных Наций. В период с 1992 по 2018 годы женщины составляли 13 процентов

от общего числа участников переговоров, 3 процента от числа посредников и лишь 4 процента участников церемоний подписания документов во всех основных мирных процессах, ход которых отслеживался. Значимое, всестороннее и равноправное участие женщин в политических процессах, касающихся мира и безопасности, предполагает обеспечение не только равного представительства женщин и мужчин, но и надлежащего качества их участия. Речь идет о руководящей роли женщин. Нам необходимо выявлять и поддерживать меры, призванные укрепить роль женщин и расширить их участие в процессе принятия решений на всех этапах — от начального этапа миротворческого процесса до создания и развития местных и национальных органов власти.

Мы знаем об огромном числе высококвалифицированных женщин, которые обладают необходимой подготовкой и могут занимать должности высокого уровня, включая должности переговорщиков и посредников. Одна из главных задач заключается в повышении осведомленности лиц, принимающих решения, о том, что участие женщин приносит большую пользу и является одним из важнейших элементов, необходимых для достижения перемен в постконфликтных ситуациях. Для того чтобы добиться таких изменений, политическим деятелям, участникам переговоров и посредникам необходимо пересмотреть свое отношение к роли женщин в деятельности по предотвращению конфликтов и поддержанию мира.

Мы не должны забывать о том, что привлечение женщин к участию в мирных усилиях — это не просто вопрос прав человека и расширения прав и возможностей женщин. Это обязательное условие безопасности. Имеющиеся данные свидетельствуют о том, что усилия в области безопасности более успешны и устойчивы в тех случаях, когда женщины принимают участие в деятельности по предотвращению конфликтов и их раннему предупреждению, а также по установлению и поддержанию мира, постконфликтному урегулированию и восстановлению. Центральная роль женщин во многих семьях и общинах дает им уникальные преимущества в деле распознавания необычных моделей поведения и признаков надвигающегося конфликта, таких как накопление оружия и его размещение в тайниках. Женщины легко могут выявлять ранние признаки радикализации, поскольку

ку зачастую именно их права и физическая неприкосновенность нарушаются фундаменталистами в первую очередь.

Вовлечение женщин в процесс переговоров также может повысить вероятность достижения договоренностей, поскольку женщины часто рассматриваются участниками переговоров в качестве беспристрастных посредников. По данным одного исследования, в тех случаях, когда женщины и организации гражданского общества активно вовлекаются в мирные переговоры, на 64 процента снижается вероятность того, что договоренности будут нарушены, и, согласно другому исследованию, на 35 процентов повышается вероятность того, что договоренности останутся в силе на протяжении не менее 15 лет. Более того, поскольку женщины в несоразмерно большей степени страдают от сексуального и гендерного насилия, они более склонны выступать за привлечение виновных к ответственности и оказание услуг жертвам сексуального насилия в условиях конфликта.

Активно поддерживая повестку дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности, Польша уделяет особое внимание обеспечению реальной представленности женщин в операциях и миссиях за рубежом и укреплению их позиций путем увеличения числа женщин, работающих в структурах командования и управления и занимающих руководящие должности. Хорошим примером является польский контингент, который будет входить в состав нового развертываемого подразделения для Временных сил Организации Объединенных Наций в Ливане (ВСООНЛ) и который будет на 7 процентов состоять из женщин, что является одним из самых высоких показателей для ВСООНЛ. Мы будем работать над тем, чтобы достичь такого же показателя представленности женщин по всей миссии в целом.

Если мы серьезно настроены заниматься построением более мирного, устойчивого и процветающего мира, то мы просто обязаны развивать потенциал женщин, предоставлять им право высказывать свое мнение в рамках всех соответствующих процессов принятия решений и содействовать расширению их политических и экономических прав и возможностей. Необходимо перестать видеть в женщинах лишь жертв войны и вместо этого начать рассматривать их как лидеров, способных возглавлять деятельность по установлению и поддер-

жанию мира. Наконец, нам необходимо задуматься не только над тем, что женщины могут сделать для обеспечения мира, но и над тем, что установление мира может дать женщинам. Устойчивое развитие и прочный мир являются предварительными условиями для того, чтобы женщины и девочки могли расти, учиться, работать и реализовывать свой потенциал.

**Г-н де Ривьер** (Франция) (*говорит по-французски*): Я благодарю Южную Африку за организацию этих прений и за ее неизменную приверженность обеспечению гендерного равенства. Благодарю также Генерального секретаря и других докладчиков за их выступления.

В преддверии празднования в 2020 году двадцатой годовщины принятия резолюции 1325 (2000), двадцать пятой годовщины проведения четвертой Всемирной конференции по положению женщин и пятилетней годовщины принятия Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года всем становится ясно, что мы по-прежнему очень далеки от достижения целей, которые мы все поставили перед собой. К сожалению, эти годовщины не будут связаны с нашими победами, поскольку достигнутый первоначальный прогресс был поставлен под сомнение в результате череды кризисов, главными жертвами которых зачастую становились женщины, и в результате недопустимых попыток нарушить их права. Эти памятные мероприятия должны дать всем нам возможность задуматься над тем, что мы можем сделать, чтобы претворить наши обязательства в конкретные действия. Соответствующая нормативная база уже существует, и мы должны ее применять.

Важным шагом станет проведение в 2020 году обзора миростроительной архитектуры Организации Объединенных Наций. Уже принят ряд важных мер. Мы приветствуем инициативы Структуры «ООН-женщины» — движущей силы перемен в Организации Объединенных Наций — и вновь заявляем о нашей всесторонней поддержке этой Структуры. Стратегия Генерального секретаря по достижению гендерного паритета также имеет огромное значение, и мы все должны мобилизовать наши усилия, чтобы обеспечить ее полное осуществление. Планы действий, принятые Комиссией по миростроительству, Департаментом миротворческих операций и Департаментом по политическим

вопросам и вопросам миростроительства, должны способствовать более широкому участию женщин в миротворческих операциях и переговорных процессах.

Даже сейчас, в 2019 году, сексуальное насилие продолжает использоваться в качестве орудия войны. Это недопустимо, и мы больше не можем с этим мириться. Как отмечает в своем докладе (S/2019/800) Генеральный секретарь, сексуальное насилие применяется, в частности, в отношении женщин, которые ведут борьбу за мир и защиту прав человека. Поэтому Совет должен принимать более решительные меры по борьбе с этим злом. Я приветствую принятие вооруженными силами Южного Судана плана действий по борьбе с сексуальным насилием в условиях конфликта. Я приветствую также решения, принятые по этому вопросу Объединенными силами Сахельской группы пяти. Эти первые шаги обнадеживают и указывают, среди прочего, на то, как Совет может эффективно руководить борьбой с сексуальным насилием во время конфликтов. Но это только первые шаги, и этим примерам должны последовать все.

Резолюция 1325 (2000) запустила процесс, который теперь нужно ускорить. Необходимо вновь прийти к консенсусу, который был подорван в этом году и который связан с важностью принятия конкретных мер для расширения участия женщин в мирных процессах и их защиты от сексуального насилия. В этой связи лица, совершающие сексуальное насилие, не могут больше оставаться безнаказанными и должны предстать перед судом. Поэтому только что принятая нами резолюция 2493 (2019) должна дать нам возможность закрепить наши успехи и совместными усилиями достичь дальнейшего прогресса. Мы знаем, что, когда речь идет о правах женщин, мы никогда не стоим на месте: если мы перестаем двигаться вперед, это означает, что мы откатываемся назад.

Франция избрала осуществление резолюций по вопросу о женщинах и мире и безопасности в качестве одного из главных направлений своей деятельности. Мы поддерживаем инициативы, направленные на оказание медицинской, психологической и социальной поддержки жертвам сексуального насилия, такие как инициативы, реализуемые под руководством г-жи Надии Мурад и д-ра Дени Мукwege и предусматривающие создание фонда в поддержку

жертв сексуального насилия. Мы также будем продолжать оказывать поддержку больнице Панзи и предоставлять пострадавшим полный спектр медицинских услуг, включая услуги в области сексуального и репродуктивного здоровья.

Наконец, я хотел бы напомнить Совету о том, что в июле 2020 года в партнерстве с Мексикой и Структурой «ООН–женщины» Франция организует в Париже Форум по вопросам равенства поколений, который призван придать новый импульс усилиям по обеспечению прав женщин и гендерного равенства. В центре внимания Форума будет политическая и экономическая автономия женщин, в том числе право женщин свободно распоряжаться своим телом.

**Г-н аль-Отейби** (Кувейт) (*говорит по-арабски*): Г-жа Председатель, прежде всего я хотел бы поблагодарить Вас и Вашу делегацию за организацию этих важных открытых прений. Я хотел бы также поблагодарить докладчиков за их ценные выступления и неустанные усилия, направленные на эффективное осуществление повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности как в рамках системы Организации Объединенных Наций, так и на местах.

Пользуясь этой возможностью, я хотел бы также поздравить южноафриканскую делегацию с принятием сегодня резолюции 2493 (2019). Мы высоко оцениваем усилия делегации Южной Африки в ходе переговоров по этой резолюции и вновь заявляем о важности сохранения единства в Совете по вопросам, касающимся женщин и мира и безопасности. Это является отражением нашей общей убежденности в важности темы, связанной с женщинами и миром и безопасностью, и приоритетного значения, которое мы все придаем расширению прав и возможностей женщин и эффективному вовлечению их в усилия по обеспечению мира и безопасности во всем мире. В этой связи я хотел бы остановиться на ряде важнейших вопросов.

Во-первых, сейчас, в преддверии празднования двадцатой годовщины принятия резолюции 1325 (2000), мы должны поощрять достигнутые на сегодняшний день успехи и решать остающиеся проблемы.

Во-вторых, мы должны уделять особое внимание важности расширения прав и возможностей женщин и обеспечения гендерного равенства в процессе урегулирования конфликтов, с тем чтобы добиться устойчивой безопасности и мира.

В-третьих, государства-члены должны работать в тесном сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций в целях эффективного осуществления повестки дня по вопросу о женщинах, мире и безопасности.

За последние 19 лет, начиная с резолюции 1325 (2000), представленное Советом Безопасности международное сообщество разработало прочную нормативную базу для расширения прав и возможностей женщин в плане осуществления их неотъемлемого права на участие в деятельности по достижению мира. Мы приветствуем достигнутые в этой связи успехи: так, 72 процента резолюций, принятых Советом Безопасности в 2018 году, непосредственно затрагивают вопросы, касающиеся женщин, мира и безопасности. Все проведенные Советом в этом году миссии включали элементы, относящиеся к женщинам и миру и безопасности, в том числе встречи с местными женскими группами. Вооруженные силы Организации Объединенных Наций по поддержанию мира на Кипре являются образцом для подражания в деле расширения прав и возможностей женщин в миротворческих миссиях. Пост главы миссии занимает женщина — одна из трех женщин на ответственных должностях, отвечающих за полицейский, военный и гражданский компоненты миссии.

Тем не менее в деле обеспечения всестороннего участия женщин в деятельности по поддержанию международного мира и безопасности по-прежнему имеются проблемы. Одной из таких проблем является сохраняющееся насилие в различных его проявлениях в отношении женщин, включая сексуальное насилие в условиях конфликта. Гуманитарные потребности женщин и девочек не удовлетворяются в полной мере. Низок уровень представленности женщин в политических и мирных процессах и на руководящих должностях.

В следующем году мы будем отмечать годовщины принятия многих рамочных документов и проведения важных мероприятий, в том числе семьдесят пятую годовщину Организации Объединенных Наций, двадцать пятую годовщину Пекинской декларации и Платформы действий и двадцатую годовщину принятия резолюции 1325 (2000), в которой подчеркивается исключительная важность участия женщин в предотвращении и урегулировании конфликтов. Все эти памятные даты представ-

ляют собой важные и уникальные возможности для того, чтобы мы могли объединить усилия и закрепить успехи, достигнутые на сегодняшний день в осуществлении повестки дня по вопросам женщин и мира и безопасности, а также решить проблемы, которые препятствуют выполнению нами этой задачи.

Тот факт, что женщины лишены своих основных прав и страдают от неравенства в конфликтных, предконфликтных и постконфликтных ситуациях, может представлять собой главное препятствие для усилий международного сообщества по осуществлению повестки дня по вопросу о женщинах, мире и безопасности в целях достижения прочного мира. Несомненно, отсутствие гендерного равенства и продолжающееся насилие в отношении женщин и девочек могут увеличить вероятность возникновения конфликтов.

Прискорбно и неприемлемо, что женщины и девочки несоразмерно страдают от конфликтов и что их основные права нарушаются только из-за их гендерной принадлежности. Эта реальность усугубляется тем, что зачастую женщины в ходе осуществления усилий по поддержанию, построению и сохранению мира подвергаются изоляции и маргинализации, а также не имеют возможности реально участвовать в мирных переговорах и мирных соглашениях. Доказано, что эффективное участие женщин в мирных соглашениях повышает шансы на достижение успешных и устойчивых результатов. Ущемление роли женщин не только приводит к их маргинализации, но и подрывает усилия по достижению мира, расширению прав и возможностей женщин в политической, экономической и социальной областях и укреплению основ безопасности и стабильности.

Мы приветствуем инициативу государств-членов по представлению в преддверии двадцатой годовщины принятия резолюции 1325 (2000) своих национальных планов действий по вопросу о женщинах и мире и безопасности. Мы вновь заявляем, что именно на государствах-членах лежит главная ответственность за обеспечение уважения прав человека, прекращение всех форм насилия в отношении женщин и содействие их равноправному участию на всех этапах миротворчества. Мы также приветствуем партнерские отношения с Организацией Объединенных Наций, направленные



на наращивание потенциала государств-членов в деле осуществления повестки дня по вопросу о женщинах, мире и безопасности в соответствии с их национальными приоритетами и особенностями. Мы также высоко оцениваем роль региональных организаций в этом плане. В этой связи мы также высоко оцениваем региональную повестку дня Лиги арабских государств по вопросу о женщинах, мире и безопасности, поскольку на протяжении всей истории арабские женщины играют ключевую роль в достижении мира на Ближнем Востоке. Государство Кувейт поддерживает эту повестку дня и усилия по ее осуществлению.

В заключение хочу сказать, что расширение прав и возможностей женщин, повышение их роли и содействие их эффективному участию в деятельности по обеспечению мира, безопасности, развития и стабильности, несомненно, будут способствовать осуществлению принципов и целей Устава Организации Объединенных Наций, направленных на избавление грядущих поколений от бедствий войны.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Я представляю слово представителю Индонезии.

**Г-н Джани** (Индонезия) (*говорит по-английски*): Прежде всего я хотел бы поблагодарить Южную Африку за привлечение внимания Совета к осуществлению столь важной для Индонезии повестки дня по вопросу о женщинах, мире и безопасности. Я хотел бы также поблагодарить Генерального секретаря и докладчиков, некоторые из которых приехали сюда издалека для того, чтобы выступить перед нами, а именно: г-жу Диоп, г-жу Салах и г-жу Экомо. На мой взгляд, они предоставили нам достаточно дополнительной информации по этому конкретному вопросу.

Индонезия присоединяется к заявлению, которое будет сделано представителем Филиппин от имени Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН).

Во внешней политике Индонезии вопросу о женщинах уделяется особое внимание. Об этом также четко заявила вчера в своей программной речи первая женщина-министр иностранных дел Индонезии г-жа Ретно Марсуди, которая не далее как на прошлой неделе была вновь назначена на этот пост. Вопрос о женщинах будет оставаться приоритетным для Индонезии и в будущем. С учетом того,

что именно ему посвящены наши сегодняшние прения в этом зале, я хотел бы также отметить весьма важный момент: в последние 15 лет женщины ежегодно составляют более 50 процентов дипломатов, которых набирают на работу. Это означает, что в скором будущем послов-мужчин, таких как я, больше не будет.

Однако хорошая новость заключается в том, что увеличится число женщин-дипломатов, работающих в качестве посредников и миротворцев. Именно они будут продолжать усилия по осуществлению повестки дня по вопросам женщин и мира и безопасности в будущем. Хотя нам есть чем гордиться, сейчас, в преддверии двадцатой годовщины принятия резолюции 1325 (2000), все присутствующие здесь должны задать себе вопрос о том, чего мы достигли в рамках этой конкретной повестки дня. Продвигаемся ли мы вперед? Насколько далеко мы продвинулись в осуществлении резолюции, о приверженности которой мы с гордостью заявляем? Я принимаю к сведению последний доклад Генерального секретаря о женщинах и мире и безопасности (S/2019/800) и высоко оцениваю тот факт, что в большинстве соглашений, достигнутых в рамках мирных процессов, включены вопросы расширения прав и возможностей женщин и гендерного равенства.

Однако, как нам об этом напомнили все докладчики, осуществление повестки дня оказалось непростой задачей. Многое еще предстоит сделать. В этой связи позвольте мне остановиться на трех важных моментах.

Во-первых, мы должны подтвердить нашу приверженность ускорению прогресса в осуществлении повестки дня по вопросу о женщинах, мире и безопасности, которая является надежной основой для претворения наших слов в конкретные действия. Во многих случаях квоты на представительство женщин вводят лишь на ранних этапах, а затем обязательства по поддержанию таких квот просто перестают выполнять. На самом деле, женщины не только являются частью решения проблемы, но и играют важную роль как источник вдохновения и как посредники в деле борьбы за мир и безопасность. Мы сталкиваемся с этим в Индонезии, и будем и впредь прилагать усилия для реализации этой повестки дня. Мы считаем и верим, что женщины могут оказывать положительное влияние

на жизнь своих общин. Поэтому мы привержены укреплению роли женщин в смягчении последствий социальных конфликтов и противодействии насильственному экстремизму. Однако одних лишь обязательств недостаточно, если за ними не следует принятие подробных планов осуществления и нормативно-правовой базы, а также действия на местах. В этой связи мы поддерживаем необходимость разработки национальных планов действий.

Во-вторых, нам необходимо оптимизировать имеющиеся ресурсы и сети для обеспечения согласованности действий в рамках системы Организации Объединенных Наций, особенно в нынешней динамичной обстановке. В этой связи мы полностью поддерживаем такую инициативу, как Глобальный альянс региональных сетей женщин-посредников, о создании которого было объявлено здесь, в Организации Объединенных Наций, в прошлом месяце. Мы считаем, что этот Альянс может существенно способствовать расширению участия женщин в мирных процессах на всех уровнях. Сама Индонезия выступила с инициативой организации в апреле на своей территории регионального учебного курса по теме «Женщины, мир и безопасность» для женщин-посредников АСЕАН в целях повышения их квалификации в сфере проведения мирных переговоров. Мы намерены и впредь поддерживать подобные инициативы. Индонезия также создала реестр АСЕАН «Женщины за мир», который представляет собой региональный контингент экспертов, обеспечивающих учет роли женщин в нашей региональной повестке дня в области мира.

В-третьих, мы должны укреплять роль женщин в качестве проводников мира. Когда женщины участвуют в мирных процессах, на 35 процентов повышается вероятность того, что достигнутые соглашения будут соблюдаться по меньшей мере в течение 15 лет. Поэтому разумно, что если мы хотим урегулировать конфликты, то нужно привлекать к этому женщин. Индонезия активно поддерживает женщин-миротворцев. Они знают, как завоевать сердца и умы местных общин. Им также больше доверяют мирные жители, которые ищут защиты от сексуального насилия. Индонезия направила 128 женщин-миротворцев в составе почти 3000 индонезийских военнослужащих. Я с гордостью могу сказать, что, посетив Джубу, я встретился с несколькими индонезийскими женщинами в составе полицейских миротворческих сил, которые несут

службу в Южном Судане. Мы будем и впредь вносить все более весомый вклад. В настоящее время мы готовим несколько сотен женщин-миротворцев в нашем учебном центре в Сентуле, Западная Ява. Я хотел бы присоединиться к Председателю и воздать должное всем нашим женщинам-миротворцам, в том числе миротворцу из Южной Африки, присутствующей сегодня в этом зале. Они оказали честь всем нам здесь, в Организации Объединенных Наций, и мы будем и впредь поддерживать их работу.

Я вновь поздравляю всех нас с успешным принятием сегодня резолюции 2493 (2019), но еще важнее то, что она является своевременной в нашей работе по выполнению наших обязательств при поддержке имеющихся ресурсов, сетей и персонала на местах. Мы должны обеспечить полное и добросовестное выполнение ее положений, в частности нашу общую приверженность поощрению полного, равного — подчеркиваю, полного и равного — и значимого участия женщин на всех этапах мирных процессов. В заключение я хотел бы повторить мысль, которую неоднократно высказывала наша министр иностранных дел г-жа Ретно Марсуди. Она всегда напоминала мне, что «инвестировать в развитие женского потенциала означает инвестировать в развитие мира». Нам всем пора внести значительный, серьезный и щедрый вклад.

**Г-н Морико** (Кот-д'Ивуар) (*говорит по-французски*): Наша делегация приветствует участие в сегодняшних прениях министра иностранных дел и сотрудничества Южной Африки г-жи Наледи Пандор и государственного министра Федерального министерства иностранных дел Германии г-жи Мишель Мюнтеферинг. Мы благодарим Генерального секретаря Антониу Гутерриша и признательны за его актуальные оценки. Мы также высоко оцениваем содержательный вклад докладчиков: Директора-исполнителя Структуры «ООН-женщины» г-жи Фумзиле Мламбо-Нгкуки, Специального посланника Африканского союза по вопросу о женщинах, мире и безопасности г-жи Бинеты Диоп, бывшего министра иностранных дел Центральноафриканской Республики г-жи Лины Экомо от имени Африканской сети по вопросам участия женщин в предотвращении конфликтов и посредничестве в пользу мира и Африканской сети женщин-лидеров, а также суданской активистки гражданского общества г-жи Алаа Салах.

Поскольку приближается двадцатая годовщина принятия резолюции 1325 (2000), вызывает обеспокоенность тот факт, что, как отмечается в докладе Генерального секретаря (S/2019/800), несмотря на обнадеживающий в целом прогресс, выполнение согласованных обязательств по увеличению вклада женщин в дело мира и безопасности до сих пор не принесло желаемых результатов. Многие социально-политические, экономические и культурные ограничения по-прежнему препятствуют всестороннему участию женщин в укреплении мира и безопасности, в том числе во многих странах, затронутых вооруженными конфликтами или выходящих из кризиса. Дело в том, что, хотя женщины и являются одними из главных жертв всех видов насилия в вооруженных конфликтах, они по-прежнему играют второстепенную роль в переговорах и в стратегиях выхода из кризиса и миростроительства, несмотря на их очевидный весомый вклад.

С учетом достижений последних 20 лет и сохраняющихся проблем наша делегация считает, что мы должны продолжать усилия по вовлечению женщин в работу механизмов укрепления мира и безопасности. В этой связи крайне важно предоставлять еще более открытое политическое пространство для женщин как в мирное, так и в конфликтное время и обеспечивать расширение их прав и возможностей как проводников экономического и социального развития.

В знак признания решающей роли женщин в период кризиса после выборов правительство Кот-д'Ивуара работает над тем, чтобы поставить их в центр нашей национальной стратегии миростроительства путем увеличения их представленности в наших национальных политических партиях и политических институтах, таких как парламент и сенат. В этой связи 16 июля парламент принял закон о представленности женщин в выборных органах. Задолго до этого, 6 марта, парламент принял решение о выделении субсидии политическим партиям, в которых уровень представленности женщин в выборных органах — например, в муниципальных или региональных советах — достиг 30 процентов.

Что касается вклада женщин в предотвращение и урегулирование конфликтов, то правительство содействовало созданию 26 января 2018 года национальной сети женщин-лидеров и в июне 2017 года заявило о решимости способствовать созданию Аф-

риканской сети женщин-лидеров, целью которой является увеличение вклада женщин в обеспечение мира и стабильности на континенте. Мы также поддерживаем вклад женщин в операции по поддержанию мира, включая женщин в состав контингентов Кот-д'Ивуара в Демократической Республике Конго, Мали и Центральноафриканской Республике.

На субрегиональном уровне наша страна поддерживает деятельность Сети по вопросам мира и безопасности для женщин в регионе Экономического сообщества западноафриканских государств, которая стремится координировать и поддерживать женские инициативы и роль женщин в предотвращении конфликтов, поддержании мира, безопасности и поощрении прав человека, особенно прав женщин и других уязвимых групп. На региональном уровне Кот-д'Ивуар приветствует приверженность Африканского союза осуществлению резолюции 1325 (2000) в контексте скоординированного подхода с региональными экономическими сообществами. Принятие в марте 2018 года континентальной системы оценки результатов, направленной на сбор количественных и качественных данных об осуществлении резолюции 1325 (2000), позволило координировать и укреплять осуществляемые крупные инициативы, включая поощрение равенства в исполнительной и законодательной системах и укрепление роли женщин в стратегиях посредничества и предотвращения конфликтов.

Для обеспечения более широкого участия женщин прежде всего потребуются надлежащие возможности в областях образования, здравоохранения и расширения прав и возможностей женщин и девочек. Это позволит улучшить социальное положение женщин и, следовательно, сделать более активным их участие во всех социально-политических механизмах предотвращения конфликтов и миростроительства. В свете этого императива Кот-д'Ивуар, который на сегодня является единственной страной, исключенной из перечня, прилагаемого к докладам Генерального секретаря о сексуальном насилии в условиях вооруженного конфликта, придает особое значение расширению прав и возможностей женщин. Среди прочего, это обязательство ивуарийских властей воплотилось в создании правительственного департамента по вопросам расширения прав и возможностей женщин и выделения средств для финансирования микропроектов, призванных оказать помощь женщинам.

Например, в принятой нашим правительством в январе социальной программе с бюджетом 727,5 млрд франков КФА, или 1,455 млрд долл. США, предусматривается уделение приоритетного внимания расширению прав и возможностей женщин и наращивание мер, уже принятых Фондом поддержки женщин Кот-д'Ивуара, который на сегодняшний день позволил 170 000 женщин вырваться из капкана нищеты, профинансировав их проекты.

В заключение наша делегация настоятельно призывает все заинтересованные стороны принять все необходимые меры для осуществления резолюции 1325 (2000) и соответствующих последующих резолюций 1889 (2009), 2122 (2013) и 2242 (2015), в которых закреплён важный фактор роли женщин в предотвращении конфликтов и восстановлении прочного мира и стабильности.

**Г-н Дуклос (Перу)** (*говорит по-испански*): Мы благодарим Южную Африку за созыв сегодняшнего заседания. Мы также признательны за проведенные сегодня утром важные, подробные и вдохновляющие брифинги.

Перу твердо привержена повестке дня по вопросам женщин и мира и безопасности, поскольку мы убеждены в том, что руководящая роль и активное участие женщин как проводников мира на всех этапах конфликта оказывают существенное воздействие. Статистика неизменно подтверждает преимущества присутствия женщин на местах, особенно в части взаимодействия с принимающими общинами и действенного применения мирных способов урегулирования споров. Именно поэтому мы обсуждаем этот вопрос с 2000 года в целях разработки прогрессивной повестки дня и выработки передовой практики в этой области, начиная с исторической резолюции 1325 (2000), положившей начало этому процессу, и заканчивая резолюцией 2493 (2019), которую мы только что приняли консенсусом. В этой связи высоко оцениваем и особо отмечаем усилия делегации Южной Африки по содействию выполнению международных обязательств, связанных с этой повесткой дня. Тем не менее считаем, что на пути осуществления повестки дня по вопросам женщин и мира и безопасности по-прежнему существуют препятствия и проблемы, и в этой связи мы хотели бы подчеркнуть пять основных моментов, требующих, на наш взгляд, последовательных действий Совета.

Во-первых, ему следует продолжать содействовать более широкому участию и расширению прав и возможностей женщин в мирных процессах и процессах национального примирения в рамках своих мандатов и следить за их выполнением. Факты очевидны и свидетельствуют о том, что значимое участие женщин на всех уровнях политической жизни снижает вероятность возникновения конфликта и делает операции по поддержанию мира и миростроительству, равно как и усилия по защите прав женщин гораздо более эффективными.

Во-вторых, необходимо уделять должное внимание коренным причинам конфликтов, связанным с гендерным неравенством и насилием, поскольку это способствует применению всеобъемлющего подхода к конфликтным ситуациям. Важно также принимать во внимание различные последствия конфликта для защиты женщин и девочек.

В-третьих, что касается рекомендаций Генерального секретаря, содержащихся в его последнем докладе (S/2019/800), то мы должны удвоить усилия по включению специалистов по гендерным вопросам в состав политических и миротворческих миссий, с тем чтобы учитывать этот аспект на всех уровнях стратегического анализа, планирования и осуществления, включая вопрос расширения экономических возможностей. Мы убеждены в преимуществах увеличения числа женщин-миротворцев в составе контингентов миротворческих операций и намерены работать над этим.

В-четвертых, важно подчеркивать и поощрять активное сотрудничество между миссиями и женскими организациями гражданского общества. Это предполагает также расширение участия в наших заседаниях женщин-докладчиков, представляющих гражданское общество, а также проведение подробного анализа информации о ситуации на местах в случаях, которые относятся к повестке дня Совета.

В-пятых, мы должны поощрять использование на практике информации и рекомендаций Неофициальной группы экспертов по женщинам и миру и безопасности, что позволит нам лучше отслеживать и координировать деятельность по осуществлению резолюции 2242 (2015). Перу имеет честь сопредседательствовать в Группе с 2018 года, а в этом году вместе с нами эти обязанности выполняют Швеция и Германия.

В заключение я хотел бы подтвердить убежденность Перу в том, что при нынешнем положении дел нет более эффективного инструмента укрепления мира и международной безопасности, чем расширение прав и возможностей женщин, что предполагает признание их руководящей роли, поощрение их участия в мирных процессах и обеспечение того, чтобы эти обязательства нашли конкретное выражение на местах.

**Г-жа Меле Колифа** (Экваториальная Гвинея) (*говорит по-испански*): Прежде всего я хотела бы поблагодарить министра иностранных дел и сотрудничества Южноафриканской Республики г-жу Наледи Пандор и государственного министра Министерства иностранных дел Федеративной Республики Германия г-жу Мишель Мюнтеферинг за то, что почтили своим присутствием эти важные прения. Мы хотели бы тепло поприветствовать также Директора-исполнителя Структуры «ООН-женщины» г-жу Фумзиле Мламбо-Нгкуку, Специального посланника Африканского союза (АС) по вопросам женщин, мира и безопасности г-жу Бинету Диоп, бывшего министра иностранных дел Центральноафриканской Республики г-жу Лину Экомо, выступившую от имени организации «Фемвайз-Африка и Африканской сети женщин-лидеров, а также гражданскую активистку и общественного деятеля г-жу Алаа Салах, представляющую гражданское общество. Благодарю каждую из них за их содержательные выступления.

Восхищаемся инициативностью Южной Африки, проявленной при работе над только что принятой резолюцией 2493 (2019) по вопросу о женщинах, мире и безопасности, поскольку она имеет решающее значение для дальнейшего осуществления этой важной повестки дня.

Экваториальная Гвинея признает важность гендерного равенства и активно поощряет участие женщин во всех сферах. Вместе с тем мы с обеспокоенностью отмечаем последние доклады Генерального секретаря о женщинах и мире и безопасности (S/2019/800) и о сексуальном насилии в условиях конфликта (S/2019/280). Как явствует из выступлений ораторов, несмотря на достигнутые успехи, многое еще предстоит сделать для осуществления повестки дня по вопросам о женщинах и мире и безопасности. В этой связи поддерживаем новую стратегию Генерального секретаря по достижению гендерного паритета

среди военного и полицейского персонала миротворческих операций к 2020 году и призываем продолжать поддерживать усилия по ее осуществлению.

Как неоднократно отмечалось в этом зале, все мы согласны с инициативой по повышению качества и расширению масштабов работы Совета Безопасности в ситуациях вооруженного конфликта. Под председательством Экваториальной Гвинеи в феврале Совет единогласно принял резолюцию 2457 (2019) об инициативе заставить пушки в Африке замолчать к 2020 году. Дух этой резолюции находит свое отражение в цели обеспечения гендерного паритета, в задачах, поставленных в только что принятой нами резолюции, а также в резолюции 2467 (2019), принятой в апреле под руководством Германии и направленной на содействие предотвращению и искоренению сексуального насилия в связи с конфликтом. В этой связи вновь заявляем о важности укрепления соответствующих руководящих принципов профессиональной подготовки, разработанных до и в ходе операций по поддержанию мира, для обеспечения эффективности миссий и защиты гражданских лиц, особенно находящихся в наиболее уязвимом положении, от любых злоупотреблений и их последствий.

В этой связи признаем последствия вооруженных конфликтов для наиболее уязвимых членов общества, как правило женщин и девочек, которые, хоть и часто становятся жертвами ужасных деяний, неоднократно демонстрировали свою способность вносить свой вклад в усилия по обеспечению мира и безопасности, а также миростроительству и предотвращению на всех уровнях. Именно поэтому мы признаем усилия Организации Объединенных Наций по оказанию поддержки этим важнейшим группам и привлечению внимания к их работе, а также по разъяснению прямой связи между гендерным равенством, устойчивостью общества к потрясениям и предотвращением конфликтов. В этой связи мы хотели бы отметить визит высокого уровня в Афганистан, состоявшийся под руководством первого заместителя Генерального секретаря Амины Мохаммед, и совместные с АС поездки в Южный Судан, Сахель, Демократическую Республику Конго, Нигер, Чад и Камерун в апреле этого года. Они свидетельствуют о стремлении государств бороться с безнаказанностью и обеспечивать подотчетность и гендерное равенство при неизменном уважении государственного суверенитета.

Совет признал наличие связи между неравенством, гендерной дискриминацией и сексуальным насилием в связи с конфликтом, с одной стороны, и насильственным экстремизмом и терроризмом, с другой. На наш взгляд, для устранения коренных причин конфликтов, которые приобретают все более сложный характер, необходимо обеспечить не только гендерное равенство. Для этого также необходимо обеспечить равенство между государствами и право всех государств на устойчивое развитие. По этой причине я хотела бы отметить самоотверженные усилия Неофициальной группы экспертов по женщинам и миру и безопасности и Канцелярии Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта, направленные на обеспечение учета данной проблематики. Мы также стремимся поощрять их стратегические инициативы, которые осуществляются на основании соглашения о сотрудничестве с Комиссией Африканского союза по предотвращению сексуального насилия в условиях конфликта в Африке и реагированию на него и при поддержке Структуры «ООН-женщины», Африканской сети женщин-лидеров и организации «Фемвайз-Африка».

Поскольку в Африке развернуто наибольшее число миротворческих миссий, ей необходимо сотрудничество международного сообщества, с тем чтобы обеспечить осуществление резолюций Совета Безопасности, особенно тех, которые касаются столь важных вопросов, как проблематика женщин и мира и безопасности. Такое сотрудничество будет особенно важно для принятия проекта резолюции о финансировании операций по поддержанию мира в Африке, который находится на рассмотрении Совета и который, как надеется Республика Экваториальная Гвинея, будет принят до конца текущего года. Одним из примеров такого сотрудничества, которому мы должны оказывать постоянную и более предсказуемую поддержку, является расширение взаимодействия между Советом Безопасности и Африканской архитектурой мира и безопасности Африканского союза — которое, в свою очередь, способствует укреплению субрегиональных инициатив по осуществлению резолюций Совета, направленных, в частности, на поощрение повестки дня по вопросу о женщинах, мире и безопасности.

Поскольку срок полномочий Экваториальной Гвинеи в Совете подходит к концу, я хотела бы, пользуясь этой возможностью, поблагодарить членов Совета за их руководящую роль и приверженность осуществлению повестки дня по вопросу о женщинах, мире и безопасности. В 2020 году мы будем отмечать двадцатую годовщину принятия резолюции 1325 (2000), десятую годовщину создания Структуры «ООН-женщины», двадцать пятую годовщину принятия Пекинской декларации и Платформы действий и семьдесят пятую годовщину учреждения Организации Объединенных Наций. В этой связи мы настоятельно призываем членов Совета продолжать совместную работу, призванную обеспечить всесторонний учет роли женщин в деятельности по урегулированию конфликтов, поддержанию мира, миростроительству и достижению устойчивого развития.

**Г-н Кузьмин** (Российская Федерация): Хотели бы прежде всего выразить признательность за организацию сегодняшнего заседания. Мы благодарны Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций Антониу Гутерришу за представленные оценки хода выполнения повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности. Мы с интересом заслушали выступление заместителя Генерального секретаря, Директора-исполнителя Структуры «ООН-женщины» г-жи Фумзиле Мламбо-Нгкуки о вкладе Секретариата в повышение роли женщин в предотвращении и урегулировании вооруженных конфликтов и сохраняющихся трудностях на этом направлении, а также выступления приглашенных докладчиков об их работе на местах.

Сегодняшняя дискуссия подтверждает актуальность резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности, которая была принята почти два десятилетия назад. Важнейшей задачей Совета Безопасности в контексте выполнения этого документа является повышение роли и вклада женщин в мирные процессы и их ограждение от насилия, которому они продолжают подвергаться в ситуациях вооруженных конфликтов. Главным образом женщины становятся жертвами сексуального насилия, которое нередко является элементом тактики войны. Также вызывают возмущение случаи использования женщин в качестве «живого товара» для сбора средств на террористическую и преступную деятельность. Мы призываем профильные органы системы Организации Объединенных Наций к более тесной координации

с Советом Безопасности в целях пресечения таких вопиющих практик, как сексуальное насилие и торговля людьми в вооруженном конфликте.

Считаем крайне важным избегать дублирования усилий в работе различных органов нашей Организации и фокусироваться на ситуациях, представляющих безусловную угрозу международному миру и безопасности в соответствии с прерогативами Совета Безопасности Организации Объединенных Наций. Важно помнить, что в усилиях по продвижению роли женщин, защите их прав и обеспечению гендерного равенства принимают участие также Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций, Совет по правам человека и Комиссия по миростроительству.

Российская Федерация призывает сосредоточиться на конкретной работе в интересах женщин в условиях вооруженных конфликтов. Это, в частности, относится к разработке национальных планов действий, принятие которых должно быть обусловлено ситуацией вооруженного конфликта. В этом случае речь действительно идет о полезном и эффективном инструменте, а не об очередном декларативном документе. Принятие — и уж точно принятие «для галочки» и отчетности — планов по выполнению резолюции 1325 (2000) не может служить критерием оценки проводимой в странах политики в области улучшения положения женщин.

Для эффективного решения имеющихся проблем на данном направлении необходимо эффективное подключение самих женщин. В этой связи признательны Генеральному секретарю за постоянное внимание к проблемам расширения качественного участия женщин в миротворческих операциях, мирных переговорах и политических процессах в целом. Россия является надежным партнером Организации Объединенных Наций в деле подготовки миротворцев, в том числе женщин, в сертифицированных учебных центрах. В это сотрудничество активно вовлечен, например, Всероссийский центр подготовки миротворцев Министерства внутренних дел России в городе Домодедово, в котором проходят подготовку и иностранные специалисты.

Сегодня мы поддержали принятие резолюции 2493 (2019), проект которой был подготовлен Южной Африкой, исходя из твердой убежденности в необходимости защиты и продвижения прав женщин в условиях вооруженного конфликта. В то же

время вынуждены констатировать, что принятая резолюция содержит ряд положений, выходящих за рамки мандата Совета Безопасности. Документ перенасыщен вопросами защиты и продвижения прав человека, которыми весьма успешно и эффективно занимаются Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций и Совет по правам человека. Выступаем за неукоснительное следование Советом Безопасности своему мандату и не разделяем попытки санкционировать его вмешательство в тематику других органов.

В завершение не можем не поделиться своими оценками в отношении первых лет деятельности Неофициальной группы экспертов по женщинам и миру и безопасности, работа которой отмечена в принятой сегодня резолюции. Приходится констатировать, что Группа не смогла в полной мере стать координирующим звеном в работе на этом направлении. Группа в своей деятельности не смогла избежать определенной политизации, не выработала подлинно прозрачные и демократические процедуры согласования и принятия решений, что является неременным условием для поддержания межгосударственного диалога по столь важной теме. Эти недочеты, безусловно, необходимо устранять, чтобы оправдать ожидания тех государств, которые сталкиваются с конфликтом. Мы настроены на конструктивное взаимодействие со всеми заинтересованными государствами по гармоничному продвижению женской проблематики в повестке Совета. Октябрь следующего года ознаменует собой 20-летнюю годовщину принятия резолюции 1325 (2000). Надо встретить юбилей с солидарных позиций, продемонстрировав весомые достижения и единство Совета.

**Председатель (говорит по-английски):** Сейчас я предоставляю слово министру иностранных дел Норвегии.

**Г-жа Сёрейде (Норвегия) (говорит по-английски):** Я выступаю от имени стран Северной Европы: Дании, Финляндии, Исландии, Швеции и моей собственной страны — Норвегии. Я хотела бы поблагодарить Южную Африку за организацию сегодняшних прений и за то, что для участия в этих прениях приглашены женщины-миростроители.

Чтобы разобраться в сути конфликтов, нам необходимо разобраться, как они сказываются и на женщинах, и на мужчинах, а для урегулирования конфликтов нам необходимо мобилизовать жен-

щин. У женщин и мужчин абсолютно одинаковое право участвовать в процессах принятия решений, касающихся их будущего. Как столь красноречиво высказалась лауреат Нобелевской премии мира Лейма Гбови, если женщины не просто наблюдают за конфликтами, почему они должны в стороне наблюдать за мирными процессами? Мы знаем, что в случае инклюзивных мирных процессов больше шансов на установление прочного мира.

Страны Северной Европы с удовлетворением отмечают, что в докладе Генерального секретаря (S/2019/800) акцентируется конструктивная роль женщин в деле предотвращения конфликтов и сохранения мира. Теперь крайне необходимо обеспечить последующее принятие конкретных и практических мер. Мы будем способствовать этому как на национальном, так и многостороннем уровне.

Важной вехой стало учреждение в сентябре Глобального альянса региональных сетей женщин-посредников. Такие сети не только позволяют найти большое число женщин, обладающих значительным и многообразным опытом в деле обеспечения мира и безопасности, но и свидетельствуют об их решимости участвовать в таких процессах и руководить ими. Мы призываем другие страны присоединиться к инициативе «Обязательство-2025», провозглашенной в сентябре в ходе заседаний высокого уровня Генеральной Ассамблеи и касающейся привлечения женщин к участию в мирных процессах. Мы также настоятельно призываем Совет Безопасности обеспечивать, чтобы в резолюциях Совета Безопасности и мандатах миссий содержались формулировки о положении и роли женщин.

Инклюзивность предполагает также вовлечение в эти процессы самых разных женщин: проживающих в сельской местности и городах, молодых и пожилых, с альтернативными физическими возможностями, представительниц коренных народов и женщин различной сексуальной ориентации. Нас беспокоят частые случаи насилия и репрессий, которым подвергаются женщины, занимающиеся миростроительством, и правозащитницы, равно как и то, что такое насилие повсеместно остается безнаказанным. Права и безопасность этих женщин имеют первостепенное значение для успеха демократии и мира. Необходимо поддерживать женщин, находящихся в авангарде усилий во имя мира. Я хотела бы особо отметить работу Международной

сети действий гражданского общества, Международной женской лиги за мир и свободу и Глобальной сети женщин-миротворцев.

Исследователи продолжают связывать гендерное насилие и гендерное неравенство со степенью уязвимости общества для гражданских войн и конфликтов. Поэтому необходимо делать больше для искоренения всех форм насилия в отношении женщин и девочек, в том числе сексуального и гендерного насилия в условиях конфликта. Мы должны противостоять попыткам помешать женщинам в полном объеме и в равной степени реализовывать свои права человека, обеспечивать соблюдение прав женщин на охрану сексуального и репродуктивного здоровья и расширять услуги для лиц, подвергшихся сексуальному насилию. Мы решительно поддерживаем мандат Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта и приветствуем создание под руководством д-ра Дени Муквеге и г-жи Надии Мурад Международного фонда для лиц, подвергшихся сексуальному насилию в условиях конфликта. В качестве министра иностранных дел Норвегии я хотела бы объявить о том, что мы будем поддерживать этот фонд. Я хочу также привлечь внимание членов Совета к недавно разработанному Глобальному индексу по вопросам женщин, мира и безопасности, который оценивает положение женщин во всем мире по трем ключевым категориям: степень участия, правосудие и безопасность.

Наконец, готовится к выпуску справочник о мерах предотвращения сексуального насилия в условиях конфликта и реагирования на него, который предназначается для использования в операциях Организации Объединенных Наций. Фактически, доступ к этому справочнику можно будет получить уже завтра.

Мы уделяем большое внимание принятию резолюций. Считаю, что нам необходимо уделять столь же пристальное внимание осуществлению этих резолюций. При содействии со стороны Рабочей группы неправительственных организаций по вопросам, касающимся женщин, мира и безопасности и других партнеров Южной Африке удалось добиться включения в принятую сегодня резолюцию (резолюция 2493 (2019)) формулировок, касающихся всестороннего осуществления ранее принятых резолюций. Стремясь обеспечить более решительную поддержку работы по защите и расширению прав и возможностей женщин-правоза-



щитниц и миростроителей, мы добились того, что их роль, равно как и обязанности государств по отношению к ним, теперь получили признание. Мы входим в число авторов резолюции 2493 (2019) и поздравляем Южную Африку и членов Совета с ее единогласным принятием.

В заключение Североевропейские страны призывают Совет Безопасности оберегать и расширять межрегиональный консенсус, который характерен для рассмотрения вопросов о женщинах и мире и безопасности. За этим столом должно существовать полное единодушие насчет того, что для достижения устойчивого мира необходимо участие женщин.

**Председатель (говорит по-английски):** Сейчас я предоставляю слово министру иностранных дел Швеции.

**Г-жа Линде (Швеция) (говорит по-английски):** Принятие в октябре 2000 года резолюции 1325 (2000) стало поистине исторической вехой. Эта резолюция в корне изменила наши теоретические и практические подходы к анализу конфликтов, а также наше участие в миротворческой деятельности. Эта резолюция стала ответом для целого поколения женщин, ролью которых в качестве миротворцев, участниц переговоров, посредников и сторон конфликтов пренебрегали. С тех пор, благодаря более твердой решимости системы Организации Объединенных Наций и государств-членов и благодаря важным инициативам, предпринимаемым на местном, региональном и международном уровнях, в этой проблематике удалось продвинуться вперед, но путь нам предстоит пройти еще долгий.

Позвольте мне поблагодарить Южную Африку за организацию сегодняшних прений и за постановку акцента на вопросе осуществления уже принятых резолюций. Как отмечается в докладе Генерального секретаря (S/2019/800), проблемы и вызовы в этом деле огромны. Чтобы получить более весомые результаты, наши лидеры должны постоянно уделять первостепенное внимание правам женщин и их участию во всех процессах, а также принятию необходимых на местах конкретных мер и подотчетности, с тем чтобы принимаемые решения выполнялись.

Позвольте мне кратко остановиться на каждом из этих трех компонентов. Во-первых, что касается руководства, то для полной интеграции жен-

щин крайне необходима сильная рука. В 2020 году нам, государствам-членам и Организации Объединенных Наций, надлежит сделать конкретные шаги. Нам надо противостоять случаям попражнения и ущемления прав женщин, в том числе прав на охрану сексуального и репродуктивного здоровья, а также оберегать успехи, достигнутые нами на многостороннем уровне. Для этого необходимо выделять средства и четко обозначать свои цели.

Во-вторых, что касается осуществления уже принятых резолюций, то практические меры на этом направлении должны приниматься и национальными правительствами, и многосторонними учреждениями, и отдельными миссиями. Учет гендерной проблематики должен влиять на нашу работу, наши слова и последующие действия. Гендерную проблематику необходимо учитывать при анализе конфликтов, и во все доклады надо включать данные с разбивкой по признаку пола. Мы приветствуем взятые Комиссией по миростроительству (КМС) новые обязательства комплексно учитывать гендерную проблематику во всей ее работе, и мы полностью поддерживаем предложения, которые Председатель КМС представил сегодня Совету Безопасности.

В-третьих, что касается подотчетности, то нам необходимо четко определить обязанности по всесторонней реализации программы действий в отношении женщин и мира и безопасности. Чтобы аналитическая деятельность и данные отражали реальное положение дел на местах, необходимо принимать дальнейшие меры. Организации Объединенных Наций и государствам-членам нужны стратегии обеспечения участия женщин в мирных процессах и в работе директивных органов. Предотвращение сексуального насилия, связанного с конфликтом, и судебное преследование за него должны занимать центральное место в мирных усилиях. Позвольте мне особо выделить роль гражданского общества. В период нашего пребывания в Совете Безопасности для участия в проводившихся для Совета брифингах было приглашено больше представителей гражданского общества, чем когда-либо прежде, благодаря чему дискуссии были более инклюзивными и основывались на более объективной информации. На нашем вчерашнем Многостороннем форуме по вопросам женщин, мира и безопасности организации гражданского общества выразили серьезную обеспокоенность замедлением тем-

пов прогресса в реализации программы действий в отношении женщин и мира и безопасности. Они также особо указали на все более враждебное отношение к организациям гражданского общества, особенно к женщинам, занимающимся правозащитной деятельностью. Государствам-членам, в частности членам Совета Безопасности, необходимо предпринять конкретные шаги для выполнения принятых решений и взаимодействовать с представителями гражданского общества как с партнерами. Не в последнюю очередь следует использовать потенциал гражданского общества в плане предупреждения конфликтов посредством раннего реагирования.

Поскольку мы говорим о важной роли гражданского общества и сильного политического руководства, я хотела бы остановиться на последних событиях в Судане. Как отметила г-жа Салах, активное участие суданских женщин сыграло решающую роль в усилиях по осуществлению перемен. Нас обнадеживает тот факт, что новое правительство уделяет особое внимание участию женщин. Мы все должны быть готовы поддержать суданский народ в достижении прогресса на этом пути.

Нельзя не упомянуть о том, что происходит на северо-востоке Сирии. Женщины и мужчины, которые составляют этническую и культурную мозаику этого региона, на протяжении многих лет защищавшие свои дома и страны от террористической секты «Исламское государство»/ДАИШ, в настоящее время страдают от последствий военного наступления Турции. Мы знаем, что женщины относятся к числу тех, кто в наибольшей степени страдает в

условиях конфликта, при этом в борьбе с ДАИШ они также сражаются на передовой. Это справедливо в первую очередь в отношении курдских женщин. Наш моральный долг — встать на их защиту в это трудное время. После конфликта, длившегося более восьми лет, главную ответственность за который несет сирийский режим, Сирии и региону нужен мир. Швеция вновь заявляет о своей поддержке политического процесса, который осуществляется под руководством Организации Объединенных Наций и является единственным путем к достижению устойчивого мира.

Наконец, позвольте мне выразить признательность за конкретные обязательства, предусмотренные докладом Генерального секретаря (S/2019/800). В докладе рассматриваются многие из рекомендаций, представленных Швецией после двух лет работы на посту непостоянного члена Совета Безопасности. Я горжусь тем вкладом, который Швеция внесла в рассмотрение вопросов, касающихся женщин и мира и безопасности, в период своей работы в Совете. Позвольте мне заверить Совет в том, что Швеция будет и впредь прилагать усилия для рассмотрения этих вопросов в тесной координации с государствами-членами и другими партнерами.

**Председатель (говорит по-английски):** В моем списке остается еще ряд ораторов, записавшихся для выступления на этом заседании. С учетом позднего часа я намерена, с согласия членов Совета, прервать заседание до 15 ч 00 мин.

*Заседание прерывается в 13 ч 20 мин.*